



Città di Lecce

Unità di programmazione e controllo sulle società partecipate non quotate

Referto *annuale* di controllo economico/patrimoniale sulle Società Partecipate

Premessa.

Il vigente “REGOLAMENTO SULL'IN HOUSE PROVIDING MEDIANTE CONTROLLO ANALOGO”, approvato con D.C.C. n. 44 del 21.04.2022:

- a) *disciplina le attività di vigilanza e di controllo analogo, come definito dall'art. 2 del D.Lgs. 175/2016, esercitate dal Comune di Lecce sulle società in house, di cui all'art. 4, comma 4 del D.Lgs. 175/2016, al fine di garantire il rispetto delle prescrizioni normative nazionali e comunitarie ed allo scopo di regolamentare la tipologia e le modalità di circolazione delle informazioni tra l'amministrazione comunale e gli organi amministrativi di dette società;*
- b) *individua i comportamenti degli organi delle società partecipate in house, nei confronti del Comune e le diverse competenze degli organi dell'amministrazione comunale in un'ottica di governance.*

Con la D.G.C. n.764 del 21.11.2017 è stata ridefinita la struttura organizzativa e funzionale dell'Unità di Programmazione e Controllo sulle società partecipate non quotate e con D.G.C. n.271 del 12.12.2019 è stata modificata il precedente atto incardinando detta Unità nel settore Economico e Finanziario.

Con Deliberazione di G.C. n. 39 del 31.01.2024, ad oggetto “Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021”, con alla **Sottosezione 2.2_Performance** (All. 2.2_A_Perf.Ob._2023) l'assegnazione al Settore Servizio Economico e Finanziario, Partecipate, Tributi e Fiscalità Locale, il raggiungimento dell'obiettivo n. 50 - “Unità di Controllo sulle partecipate” mentre alla **Sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza** (All. 2.3_C_Identificazione

_misure_di_prevenzione_e_Schema_relazione_Dirigenti) contiene tra le misure di prevenzione il procedimento “Attività di controllo sulle società partecipate di tipo amministrativo contabile, anche in merito al rispetto degli indirizzi alle società partecipate definiti nel DUP”.

Con Deliberazione di C.C. n. 251 del 27.12.2023, è stato approvato il Documento unico di programmazione 2024 - 2026 con gli atti di programmazione settoriali, comprendente l'ALLEGATO “D” - OBIETTIVI DI GESTIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE ED ENTI.

Come previsto dal comma 3 dell'art 5 del suddetto “regolamento sull'in house providing mediante controllo analogo” è stata acquisita la documentazione relativa all'approvazione dei bilanci sulla base della quale si provvede alla elaborazione del presente Report che rappresenta il primo adempimento relativo alla verifica del conseguimento degli obiettivi e che risente, oltre che dell'avvio di un nuovo sistema di verifica degli obiettivi in sede di bilancio consolidato anche della fase di transizione che sta interessando le società partecipate, ed in particolare la gestione concordataria per Lupiae Servizi e la trasformazione da società mista ad *in house* per SGM, con conseguente nuova configurazione dei servizi in ambito Trasporto Pubblico Locale e sosta tariffata.

Lupiae Servizi S.p.A.

La Società Lupiae Servizi S.p.A. è interamente a capitale pubblico con la partecipazione totalitaria del Comune di Lecce, la cui costituzione è stata approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 157 del 22.11.1999, la stessa veniva regolarmente costituita in data 28.12.1999 con atto pubblico a rogito Notar Cesare Franco (rep. N. 2603).

Da società prevalentemente strumentale, è stata trasformata in società per la gestione di servizi pubblici di interesse generale. Infatti l'oggetto della Società è “l'attività di gestione ed erogazione di servizi pubblici locali intendendosi per tali qualsiasi attività che si concretizzi nella produzione di beni o servizi in funzione di una utilità per la comunità locale non solo in termini economici, ma anche in termini di promozione sociale, il cui espletamento non sia riservato dalla legge in via esclusiva all'Ente Pubblico Territoriale.”, con durata della società fissata al 31.12.2030.

Ad oggi è una società in house che produce alcuni servizi di interesse generale (art. 4, comma 2, lettera a), e in società di autoproduzione di beni o servizi strumentali agli Enti pubblici partecipanti (art. 4, comma 2, lettera d) strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali

dell'Ente (art. 4, comma 1). Infatti con delibera di C.C. n.178 del 31.12.2018, il Comune di Lecce approvava l'affidamento a Lupiae Servizi SpA dei seguenti servizi per un periodo di cinque anni (2019-2023), per un corrispettivo annuo pari a d Euro 7.079.745,65 oltre Iva:

1. Servizio di manutenzione del Verde Pubblico, compreso quello cimiteriale, e dei campi di inumazione;
2. Servizio di portierato e custodia sale espositive, strutture monumentali e altri immobili storici, di alcune sedi di uffici comunali nonché quello degli impianti sportivi;
3. Servizio rilascio tessere venatorie e raccolta funghi, gestione archivi, attività produttive, gestione aree mercatali e commercio su aree pubbliche;
4. Servizio di pulizia immobili di proprietà comunale o tenuti in fitto ad uso uffici o per fini istituzionali;
5. Servizio di manutenzione dei plessi scolastici, degli impianti sportivi e di reperibilità;
6. Gestione dell'URP - Ufficio Relazioni con il pubblico;
7. Servizi di bidellaggio presso le scuole de11'infanzia e Asili Nido comunali;
8. Servizio trasporto scolastico per le scuole dell'infanzia comunali e statali e per le scuole primarie statali e del servizio trasporto di alunni/ studenti diversamente abili delle scuole dell'infanzia comunali e statali, delle scuole primarie e secondarie di 1° grado statali;
9. Servizio di sportello per le attività sociali e segretariato, servizio sociale professionale, servizi nell'ambito educativo e pedagogico, centri ricreativi per anziani;
10. Gestione dei Servizi Cimiteriali;
11. Servizio di Assistenza al Cittadino per tutti i servizi inerenti mobilità traffico trasporti, segnaletica;
12. Servizio gestione titoli edilizi e servizio condono edilizio;

Nel corso del 2022 il Comune di Lecce approvava l'affidamento degli ulteriori sotto indicati servizi:

13. Servizio di accoglienza, prima informazione e gestione biglietteria sala espositiva MUST;
14. Servizio di sfalcio, diserbo, riqualificazione percorsi pedonali, spollonatura alberi, e aiuole territorio Comunale.
15. Servizio di manutenzione stradale e reperibilità
16. Servizi connessi alla manutenzione del verde pubblico (Parco di Belloluogo e Galateo e Marine Leccesi);
17. Servizio di manutenzione ordinaria giochi e giostrine parchi pubblici e impianti di irrigazione;

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 84 del 27.06.2023 si è stabilito di autorizzare la proroga dei contratti di servizio in affidamento alla Società Lupiae Servizi S.p.A dei servizi di interesse generale nonché l'autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente, strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, fino al 28 febbraio 2026, previa nuova valutazione sulla congruità economica dell'offerta da concludersi in tempo utile per l'approvazione delle proroghe entro il 31.12.2023, secondo quanto previsto dall'art. 192, c. 2, del D.lgs. n. 50/2016, di cui ai disciplinari prestazionali approvati con deliberazione del Consiglio Comunale n. 178 del 31.12.2018, come successivamente rimodulati per adeguarli alle sopraggiunte necessità organizzative dell'Amministrazione al fine di adeguare la scadenza degli stessi alla scadenza dell'esecuzione del piano concordatario, proposto dalla Società, la cui fattibilità giuridica è stata sancita con il Decreto di Omologazione del Tribunale di Lecce – Sezione Fallimentare - del 27 febbraio 2021. In sede di formulazione delle offerte la Società ha rideterminato le medesime tenendo conto delle risorse complessivamente stanziare nel Bilancio di previsione del socio unico Comune di Lecce 2024-2026, in considerazione della manovra di riequilibrio pluriennale ai sensi dell'art. 243 bis del TUEL.

La società Lupiae Servizi S.p.A. si trova in fase di attuazione del Concordato Preventivo omologato dal Tribunale di Lecce - Sez. Commerciale, con provvedimento del 27.02.2021. Il decreto di Omologazione ha sancito la fattibilità giuridica del piano concordatario proposto dalla società anche se ha subito, per effetto delle varie proroghe, una traslazione temporale dell'esecuzione del piano dal periodo 1 gennaio 2019 - 31 dicembre 2023 al periodo 1 marzo 2021- 28 febbraio 2026

La gestione degli esercizi 2019/2022 ha fatto registrare una netta inversione di tendenza registrato rispetto agli anni precedenti, tendenza che è confermata dall'andamento del 2024.

RISULTATO D'ESERCIZIO								
2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
19.256	-1.372.668	-513.243	-148.870	888.152	920.226	278.034	492.568	405.574

I bilanci di esercizio a decorrere dall'esercizio 2020 si sono chiusi con un utile in linea rispetto a quanto previsto dal piano d'impresa 2019-2023 inserito nella proposta concordataria ed il costo del personale dipendente, negli stessi anni ha avuto una contrazione passando da € 8.411.960,00 del 2018

COSTO DEL PERSONALE							
2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
8.411.960,00	6.130.734,00	6.009.852,00	6.381.343,00	7.141.298,00	7.050.114,00	7.286.335,00	

La netta riduzione è essenzialmente dovuta alla variazione del CCNL applicato (da terziario a multiservizi) mentre l'incremento di tale voce di costo negli ultimi 3 anni risente del ricorso al lavoro in somministrazione che per l'anno 2022 è ammontato a € 517.635,00 mentre per l'anno 2023 è stato pari ad € 716.659,00, arrivando ad euro 1.135.051,00 dell'esercizio in commento; risulta necessario ridefinire una politica assunzionale della Società, con conseguente autorizzazione dell'Ente capogruppo, al fine di consentire la sostituzione del personale cessato e il potenziamento dei servizi affidati mediante l'individuazione di personale con specifiche professionalità. Tale procedura già avviata nel 2024 richiede opportuna definizione per ottimizzare la voce di spesa relativa al personale, essenziale in una impresa ad alta intensità di manodopera (labour-intensive).

Conto Economico a valore aggiunto

	2021		2022		2023		2024	
	€	% ricavi	€	% ricavi	€	% ricavi	€	% ricavi
(+) Ricavi dalle vendite e prestazioni	8.271.796	100,0%	8.536.561	100,0%	9.296.762	100,0%	9.130.363	100,0%
(+) Altri ricavi	2.832.135	34,2%	15.433	0,2%	28.144	0,3%	36.848	0,4%
Valore della produzione operativa	11.103.931	134,2%	8.551.994	100,2%	9.324.906	100,3%	9.167.211	100,4%
(-) Acquisti di merci	(191.013)	2,3%	(383.022)	4,5%	(366.263)	3,9%	(317.415)	3,5%
(-) Acquisti di servizi	(741.531)	9,0%	(424.220)	5,0%	(535.709)	5,8%	(541.275)	5,9%
(-) Godimento beni di terzi	(59.333)	0,7%	(109.433)	1,3%	(475.597)	5,1%	(276.573)	3,0%
(-) Oneri diversi di gestione	(2.625.739)	31,7%	(98.952)	1,2%	(222.413)	2,4%	(141.199)	1,5%
(+/-) Var. rimanenze materie	(4.449)	0,1%	8.669	-0,1%	(8.120)	0,1%	9.248	-0,1%
Costi della produzione	(3.622.065)	43,8%	(1.006.958)	11,8%	(1.608.102)	17,3%	(1.267.214)	13,9%
VALORE AGGIUNTO	7.481.866	90,5%	7.545.036	88,4%	7.716.804	83,0%	7.899.997	86,5%
(-) Costi del personale	(6.381.343)	77,1%	(7.141.298)	83,7%	(7.050.114)	75,8%	(7.286.335)	79,8%
MARGINE OPERATIVO LORDO (MOL)	1.100.523	13,3%	403.738	4,7%	666.690	7,2%	613.662	6,7%
(-) Ammortamenti	(42.143)	0,5%	(51.488)	0,6%	(71.743)	0,8%	(87.194)	1,0%
(-) Accantonamenti e svalutazioni	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
RISULTATO OPERATIVO (EBIT)	1.058.380	12,8%	352.250	4,1%	594.947	6,4%	526.468	5,8%
(-) Oneri finanziari	(26.125)	0,3%	(6.097)	0,1%	(2.556)	0,0%	(12.566)	0,1%
(+) Proventi finanziari	15	0,0%	658	0,0%	6.751	0,1%	2.718	0,0%
Saldo gestione finanziaria	(26.110)	-0,3%	(5.439)	-0,1%	4.195	0,0%	(9.848)	-0,1%
RISULTATO PRIMA IMPOSTE	1.032.270	12,5%	346.811	4,1%	599.142	6,4%	516.620	5,7%
(-) Imposte sul reddito	(112.044)	1,4%	(68.777)	0,8%	(106.574)	1,1%	(111.879)	1,2%
RISULTATO NETTO	920.226	11,1%	278.034	3,3%	492.568	5,3%	404.741	4,4%

Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 56 del 27.05.2022 si è stabilito di versare l'importo di € 1.859.230,00 a copertura delle perdite anno 2017 e 2018, già accantonato con D.C.C. n.103 del 14/09/2018, e già applicato ai bilanci di previsione 2021-2023, ed a parziale rettifica del medesimo atto che legava l'erogazione all'approvazione definitiva del piano di riequilibrio del Comune di Lecce, stante il lungo lasso di tempo intercorso dall'approvazione del piano non approvato dalla Sezione Regionale, tuttora in corso di riformulazione ed in considerazione della mutata situazione finanziaria dell'ente Comune di Lecce.

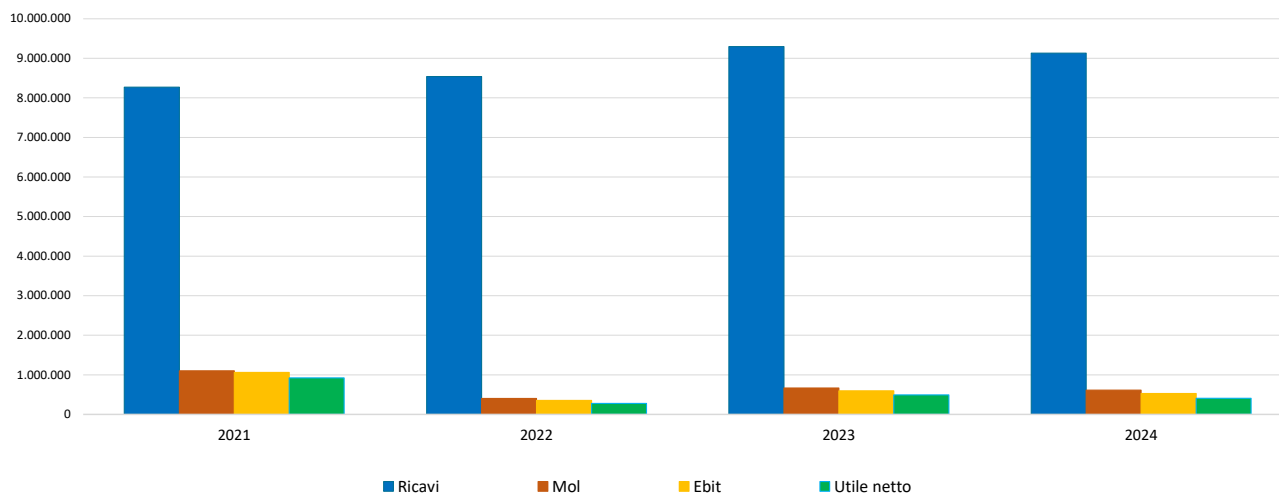
Il bilancio di esercizio al 31.12.2024, chiuso con un utile netto di € 405.574,00, determinando un ulteriore incremento del patrimonio netto che a fine esercizio si attesta ad euro 2.901.177, risulta

tendenzialmente in linea rispetto a quanto previsto dal piano d'impresa inserito nella proposta concordataria, confermando l'efficacia dell'azione amministrativa volta all'efficientamento dei costi ed al recupero di adeguati livelli di produttività.

Conto Economico a valore aggiunto

	2021		2022		2023		2024	
	€	% ricavi	€	% ricavi	€	% ricavi	€	% ricavi
(+) Ricavi dalle vendite e prestazioni	8.271.796	100,0%	8.536.561	100,0%	9.296.762	100,0%	9.130.363	100,0%
(+) Altri ricavi	2.832.135	34,2%	15.433	0,2%	28.144	0,3%	36.848	0,4%
Valore della produzione operativa	11.103.931	134,2%	8.551.994	100,2%	9.324.906	100,3%	9.167.211	100,4%
(-) Acquisti di merci	(191.013)	2,3%	(383.022)	4,5%	(366.263)	3,9%	(317.415)	3,5%
(-) Acquisti di servizi	(741.531)	9,0%	(424.220)	5,0%	(535.709)	5,8%	(541.275)	5,9%
(-) Godimento beni di terzi	(59.333)	0,7%	(109.433)	1,3%	(475.597)	5,1%	(276.573)	3,0%
(-) Oneri diversi di gestione	(2.625.739)	31,7%	(98.952)	1,2%	(222.413)	2,4%	(141.199)	1,5%
(+/-) Var. rimanenze materie	(4.449)	0,1%	8.669	-0,1%	(8.120)	0,1%	9.248	-0,1%
Costi della produzione	(3.622.065)	43,8%	(1.006.958)	11,8%	(1.608.102)	17,3%	(1.267.214)	13,9%
VALORE AGGIUNTO	7.481.866	90,5%	7.545.036	88,4%	7.716.804	83,0%	7.899.997	86,5%
(-) Costi del personale	(6.381.343)	77,1%	(7.141.298)	83,7%	(7.050.114)	75,8%	(7.286.335)	79,8%
MARGINE OPERATIVO LORDO (MOL)	1.100.523	13,3%	403.738	4,7%	666.690	7,2%	613.662	6,7%
(-) Ammortamenti	(42.143)	0,5%	(51.488)	0,6%	(71.743)	0,8%	(87.194)	1,0%
(-) Accantonamenti e svalutazioni	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
RISULTATO OPERATIVO (EBIT)	1.058.380	12,8%	352.250	4,1%	594.947	6,4%	526.468	5,8%
(-) Oneri finanziari	(26.125)	0,3%	(6.097)	0,1%	(2.556)	0,0%	(12.566)	0,1%
(+) Proventi finanziari	15	0,0%	658	0,0%	6.751	0,1%	2.718	0,0%
Saldo gestione finanziaria	(26.110)	-0,3%	(5.439)	-0,1%	4.195	0,0%	(9.848)	-0,1%
RISULTATO PRIMA IMPOSTE	1.032.270	12,5%	346.811	4,1%	599.142	6,4%	516.620	5,7%
(-) Imposte sul reddito	(112.044)	1,4%	(68.777)	0,8%	(106.574)	1,1%	(111.879)	1,2%
RISULTATO NETTO	920.226	11,1%	278.034	3,3%	492.568	5,3%	404.741	4,4%

Margini Economici



Nell'anno 2024 i costi operativi ammontano ad euro 8.562.759 e sono pari al 93,8%, con un'incidenza dei costi operativi sui ricavi rimasta sostanzialmente in linea con quella dell'esercizio precedente. Il totale degli altri costi (voci di spesa non operative) è pari invece ad euro 99.760 con un'incidenza dello 1,1% anche questa sostanzialmente invariata rispetto al 2023.

In particolare, per quanto concerne l'analisi delle variazioni delle singole incidenze dei costi operativi sul fatturato, si registra una lieve riduzione del costo per l'acquisto di materie prime (che passa dal 4% al 3,9%), degli oneri diversi di gestione in calo dal 7,5% al 4,6%. Al contrario, a fronte di una sostanziale stabilità dell'incidenza dei costi per servizi (5,9%), l'incidenza dei costi del personale passa dal 75,8% al 79,8% anche per l'effetto del riconoscimento a partire dall'inizio dell'esercizio del contratto a 40 ore settimanali a n. 32 dipendenti.

Indici di Bilancio

Indici di Redditività	2021	2022	2023	2024
ROE	53,3%	13,9%	19,7%	14,0%
ROI	9,3%	3,1%	6,9%	6,3%
ROS	12,8%	4,1%	6,4%	5,8%
ROT	NO COIN	NO COIN	26,5	37,2

Indici di Solidità	2021	2022	2023	2024
Copertura Immobilizzazioni	2,22	2,20	1,56	1,57
Indipendenza Finanziaria	0,15	0,18	0,29	0,35
Leverage	6,57	5,65	3,47	2,89
PFN/PN	NO PFN	NO PFN	NO DEBT	NO DEBT

Indici di Liquidità	2021	2022	2023	2024
Margine di Tesoreria	4.876.376	4.892.216	2.311.776	2.323.250
Margine di Struttura	(2.308.320)	(2.109.075)	(1.663.494)	(1.240.029)
Quick Ratio	303,1%	314,8%	206,6%	222,9%
Current Ratio	3,0	3,2	2,1	2,2
Capitale Circolante Netto	4.904.660	4.929.169	2.340.609	2.361.331

Copertura Finanziaria	2021	2022	2023	2024
EBIT/OF	40,5	57,8	232,8	41,9
MOL/PFN	NO PFN	NO PFN	NO DEBT	NO DEBT
Flusso di Cassa/OF	n.d.	422,32	NO FC	46,58
PFN/MOL	NO PFN	NO PFN	NO DEBT	NO DEBT
PFN/Ricavi	NO PFN	NO PFN	NO DEBT	NO DEBT

Infine sarebbe utile condividere e potenziare delle forme, anche non particolarmente sofisticate, di rispettiva programmazione/controllo dei flussi; in un'ottica di gruppo, si ritiene infatti opportuno che siano condivise tali modalità di monitoraggio dell'andamento gestionale, al fine di permettere l'osservazione dei fatti sotto i profili finanziario, patrimoniale ed economico.

SGM – Società Gestione Multipla S.p.A.

La società S.G.M. Società Gestione Multipla S.p.A. è una partecipata al 100% dal Comune di Lecce L'Amministrazione Comunale con deliberazione del Consiglio Comunale n. 169 del 23.12.1999, sulla scorta di quanto indicato nella Legge Regionale n. 13/1999, all'art. 15, ha deliberato la costituzione di una S.p.A. per la gestione dei trasporti, decidendo di affidare alla stessa anche la gestione della sosta, della rimozione forzata, della segnaletica stradale e degli impianti semaforici. A seguito di tale indirizzo si procedeva, attraverso gara pubblica, alla individuazione del socio privato che, sulla base del Programma Economico Finanziario presentato, risultava essere l'ATI Igeco S.r.l. e Bertani S.p.A.

La Società mista "S.G.M. Società Gestione Multipla" S.p.A., una società per azioni a prevalente capitale pubblico locale veniva regolarmente costituita in data 21.12.2000 con atto pubblico a rogito Notar Rocco Mancuso, (repertorio n. 4856). L'oggetto della Società è "l'analisi e la soluzione delle problematiche inerenti la mobilità, la gestione delle aree di sosta, la costruzione e l'ampliamento di parcheggi in genere, la rimozione degli autoveicoli, la gestione e la manutenzione della segnaletica orizzontale e verticale nonché semaforica," ecc. (art. 4 dello Statuto).

La durata della società è fissata al 31.12.2020 ma con diverse deliberazioni del Consiglio Comunale (n. 164 del 22.12.2020, n. 117/2021 del 25.06.2021, n. 268 del 20.12.2021 e n. 62 del 24.06.2022) viene dato mandato al Sindaco di proporre all'assemblea straordinaria della Società controllata SGM la proroga della durata della stessa di sei mesi in sei mesi al fine di verificare e conseguentemente adottare le misure di razionalizzazione societaria che si ritengono più idonee, anche mediante ipotesi di pubblicizzazione di società esistente, alternative alla costituzione di una nuova società a totale partecipazione comunale ed alla messa in liquidazione di SGM.

Nel frattempo il Sindaco del Comune di Lecce, con nota acquisita al protocollo della Provincia di Lecce al n. 23121/2020, ha comunicato di aver ricevuto dal Consiglio Comunale, con deliberazione n. 70 del 30.06.2020, mandato di richiedere la delega per l'esercizio della funzione di affidamento in house providing del servizio di trasporto pubblico urbano ai sensi dell'art. 14 della L.R. n. 52/2019; Pertanto, verificata la disponibilità di concessione di delega da parte della Provincia di Lecce ed espletati tutti gli adempimenti formali, il Consiglio Comunale con delibera n. 164/2020 ha, tra le altre

cose, dato mandato al Sindaco di “verificare e conseguentemente adottare le misure più idonee, anche di carattere societario, che consentano l’attuazione della delega ricevuta.

Il tal senso l’Amministrazione ha attivato le necessarie verifiche al fine di rispondere in maniera adeguata al mandato del consiglio ed ha vagliato le alternative idonee in vista dell’affidamento in house del servizio di trasporto e di quelli di mobilità connessi: la costituzione di una nuova società a totale partecipazione pubblica, previa liquidazione di SGM, oppure la pubblicizzazione della stessa SGM, previo scioglimento del vincolo di partecipazione della parte privata.

In seguito, dopo che sono stati posti in atto gli indirizzi del consiglio comunale, in data 6 agosto 2021, la SGM ha conferito incarico al professore Stefano ADAMO (Ordinario di Economia aziendale e docente di revisione aziendale nell’Università del Salento, Dottore Commercialista in Lecce e revisore legale) al fine di procedere alla redazione di una perizia rivolta alla stima del valore delle azioni di SGM S.p.A., il quale, in seguito all’accettazione dell’incarico avvenuta in data 12 agosto 2021, ha acquisito ed esaminato la documentazione ritenuta utile per la predisposizione della relazione di stima.

Nel corso dell'assemblea dei soci tenutasi il 6 dicembre 2022 l'Assemblea ha preso atto della perizia di determinazione del valore delle azioni di SGM al fine di procedere alla pubblicizzazione della stessa mediante acquisto di azioni proprie da parte della Società.

Nell’assemblea dei soci SGM – Società a gestione multipla del 22 dicembre 2022 è stato deliberato l’acquisto delle quote azionarie detenute dai soci privati Bertani e IGIECO. L’acquisto si è poi concretizzato davanti al notaio con la firma del presidente della società e dei soci privati, alla presenza del Sindaco del Comune di Lecce, rappresentante del socio di maggioranza.

Con delibera del Consiglio Comunale n. 20 del 22.03.2023 è stato approvato il nuovo Statuto della Società che consente di renderlo conforme alle previsioni di cui al D.lgs. 175/2016, definendo altresì una nuova scadenza della società fissata al 31/12/2048, successivamente l’Assemblea Straordinaria dei Soci di SGM del 31/03/2023 ha adottato il nuovo Statuto Sociale.

Infine, con verbale di Assemblea dei soci del 23.06.2023, si procedeva all’annullamento di n. 490 azioni proprie con conseguente riduzione del capitale sociale e contestuale ricostituzione del capitale sociale per lo stesso importo, mediante l’utilizzo di parte della riserva straordinaria; operazione a seguito della quale il capitale sociale risultava detenuto al 100% dal Comune di Lecce, diventando così una società in house con composizione societaria e governance totalmente pubblica.

In data 27/03/2024, con atto n. 25, il Consiglio Comunale di Lecce ha deliberato l'affidamento in house providing ad S.G.M. SpA, per la durata di nove anni, del servizio di trasporto pubblico urbano

e suburbano, automobilistico e filoviario, della Città di Lecce e del servizio complementare di gestione della sosta tariffata e dei parcheggi di interscambio.

Con Delibera N° 151 del 20/12/2024 il Consiglio Comunale di Lecce ha deliberato di integrare lo schema di contratto di servizio già approvato con delibera n. 25 del 27/03/2024.

Il nuovo Contratto di Servizio è stato sottoscritto in data 30/12/2024 e avrà una durata di 9 anni, a decorrere dalla data di effettiva attivazione dei nuovi servizi (Trasporto pubblico locale automobilistico e filoviario, gestione della sosta tariffata).

In riferimento al **Trasporto pubblico urbano**, nel corso del 2019, il Comune di Lecce è stato costituito un gruppo di lavoro composto da tecnici dell'Ufficio Mobilità e Trasporti, da professionisti esperti e da tecnici della società partecipata S.G.M. S.p.A. per realizzare, nell'ambito delle attività propedeutiche alla definizione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), un'attività di ricognizione ed analisi delle criticità del servizio finalizzata alla definizione di possibili strategie di intervento.

In tale contesto ha assunto rilievo anche la maggiore dotazione chilometrica riconosciuta dalla Giunta Regionale con DGR n. 2304 del 9.12.2019, nell'ambito della definizione dei servizi minimi, che ha consentito di raggiungere il valore di 2,4 milioni di bus*km/anno rispetto al preesistente ammontare di 1,5 milioni di bus*km/anno, con un incremento del 60% circa.

A valle delle analisi condotte e considerando la maggiore dotazione chilometrica, il Comune di Lecce ha scelto di riformare integralmente il piano di esercizio del TPL; al punto da ridisegnare la mappa dei percorsi delle linee e ristrutturare l'orario di servizio e le frequenze a beneficio dell'utenza; scelta sostenuta dall'idea che una crescita quantitativa e qualitativa dell'offerta avrebbe potuto dare un forte impulso all'attrattività del servizio. Le scelte condotte dal Comune di Lecce hanno così portato alla definizione di un nuovo sistema di Trasporto Pubblico Urbano che è stato avviato nel mese di giugno 2022, nell'ambito della dotazione chilometrica esistente pari a 1.560.224 bus*km/anno, con una rete che si estende per 136 km sull'intero territorio comunale e consente di interconnettere circa 300 nodi di fermata.

Nel corso del 2023 la società ha completato l'opera di riqualificazione degli impianti di rete, già avviata nel 2022 nell'ambito della riorganizzazione complessiva del servizio, che ha interessato complessivamente circa 300 fermate.

La percorrenza annua complessiva è pari a 1.560.224 Km*vettura/anno ed il parco rotabile circolante al 31/12/2023 è composto da 59 mezzi circolanti, dei quali 47 autobus e 12 filobus. Tutti i mezzi

circolanti sono a pianale ribassato, dotati di aria condizionata, pedana e posto per disabili. L'età media del parco circolante è di circa 12 anni mentre con riferimento alla tipologia di mezzi utilizzati, il parco è composto per circa il 70% da mezzi lunghi. L'80% dei mezzi circolanti ha una motorizzazione con classe di emissione superiore all'Euro 3.

La riorganizzazione del servizio ha avuto quale effetto tangibile l'incremento dei passeggeri. Nel 2024 si registrano 1.483.000 passeggeri con un incremento del 7,2% (+99.000 pass.) rispetto al 2019. Il dato dei passeggeri del 2019 è assunto quale termine di riferimento in quanto rappresenta la media dei passeggeri annuali registrati nel periodo dal 2013 al 2018 (valore medio 1.380.000 pass. anni 2013/2018; max 1.427.486 pass. anno 2014; min 1.333.121 pass. anno 2017). Il numero dei passeggeri è calcolato sulla base dei titoli di viaggio venduti considerando i giorni di validità di ogni titolo e il relativo coefficiente di utilizzazione.

Si tratta di un risultato di particolare interesse che, oltre a confermare la ripresa già in atto dal 2022, evidenzia la capacità del nuovo programma di esercizio di attrarre nuova utenza. Un risultato in contro tendenza rispetto al dato previsionale stimato a livello nazionale per il 2024 pari al -3% rispetto al 2019 (Sesto Rapporto Intesa Sanpaolo-ASSTRA 2024 "Le performance delle imprese di trasporto pubblico locale").

In data 30 dicembre 2024 è stato sottoscritto il nuovo contratto di servizio per l'affidamento in house providing ad S.G.M. SpA del Servizio di TPL Urbano e Suburbano della città di Lecce e del Servizio complementare di gestione della sosta tariffata e dei parcheggi di interscambio.

Sono invece in corso di definizione le procedure per espletamento della gara inerente all'affidamento del 10% del servizio. Il nuovo affidamento consentirà l'incremento delle percorrenze previsto dalla Regione Puglia nell'ambito dei servizi minimi e la messa a regime del sistema.

Con l'affidamento l'Amministrazione comunale intende perseguire l'obiettivo di un incremento qualitativo e quantitativo dell'offerta di trasporto pubblico che abbinato ad azioni sulla sosta tariffata cittadina (park pricing) e sulle aree pedonali/zone a traffico limitato (ZTL) sia tale da consentire il riequilibrio della domanda modale di trasporto oggi eccessivamente sbilanciata sul trasporto privato. Si stima che gli interventi sull'offerta e sulla domanda di trasporto possano portare, una volta entrato a regime il sistema, al raddoppio del numero di passeggeri (oltre 2.800.000 passeggeri/anno).

In tema di **sosta tariffata**, S.G.M. S.p.A gestisce la sosta regolamentata a pagamento in sede stradale per circa 6.700 posti auto complessivi suddivisi in zone tariffarie e dei parcheggi di interscambio. Le attività previste da tale affidamento comprendono il controllo tramite personale addetto alle verifiche, la manutenzione della segnaletica orizzontale e verticale inerente gli stalli di sosta e la gestione dei sistemi di pagamento che prevede circa 160 parcometri distribuiti in modo capillare nelle aree tariffate, oltre ad altri sistemi quali le schede elettroniche a scalare, i grattini, gli abbonamenti ed il pagamento tramite dispositivi mobili.

Più in particolare, con riferimento al potenziamento dell'offerta di trasporto pubblico, si prevede:

- il progressivo incremento della produzione chilometrica da circa 1.560.000 km*bus anno a oltre 2.400.000 km*bus anno (di cui circa 250.000,00 bus*Km affidati a terzi con gara);
- l'estensione dell'orario di servizio, dal lunedì al venerdì nel servizio invernale da 7:00-21:00 a 6:00-22:00, il sabato nel servizio invernale da 7:00-21:00 a 6:00-24:00, tutti i giorni nel servizio estivo da 7:00-21:00 a 6:00-24:00;
- l'incremento delle frequenze nel servizio invernale sulle linee radiali per il collegamento dei quartieri e nel servizio estivo sulle linee per le marine leccesi;
- la progressiva introduzione sulle linee portanti e su quelle radiali, nel servizio invernale, di elevate frequenze di passaggio (11', 12', 13') nelle fasce orarie di punta;
- l'adozione di un nuovo piano tariffario;
- l'attivazione nel periodo estivo del servizio notturno a chiamata sperimentale «Night Bus»;
- l'attivazione di una linea elettrica con microbus nel centro storico.

Per il periodo di affidamento si quantificano oltre € 9.000.000,00 di investimenti da parte della società tra i quali:

- la realizzazione della nuova sede aziendale con rimessa e officina;
- la realizzazione del nuovo sito web della società;
- l'acquisizione Centro di Controllo Aziendale (CCA) completo di sistemi integrati, centrali e periferici su tutti i mezzi aziendali, di monitoraggio e controllo della flotta (AVM), di bigliettazione elettronica (SBE), di conta-passeggeri e di informazione multimediale all'utenza;
- l'acquisizione del Sistema DRT "Demand Responsive Transport";
- l'ampliamento del parco rotabile;
- la realizzazione di servizi igienici ai capolinea per il personale viaggiante;

- l'installazione di pensiline di fermata smart;
- l'acquisto di 143 parcometri smart;

Agli investimenti della società, si aggiungono inoltre gli ulteriori investimenti dell'Amministrazione Comunale di Lecce volti a dare al Trasporto Pubblico Urbano e Suburbano un ruolo centrale nell'ambito del sistema della mobilità cittadina:

- Hub Intermodalità presso l'Ex Foro Boario

Il progetto, totalmente finanziato nell'ambito del Contratto Istituzionale di Sviluppo «Brindisi-Lecce-Costa Adriatica» con una previsione di investimento di 29.000.000 Euro, prevede la realizzazione a cura del Comune di Lecce di una nuova autostazione, la cui gestione rientra nei servizi afferenti il Trasporto Pubblico Urbano e Suburbano oggetto di affidamento in house ad S.G.M. SpA, e di un parcheggio interrato su tre piani per complessivi 1.000 posti auto la cui gestione rientra nei servizi afferenti la Sosta tariffata e i Parcheggi di interscambio oggetto di affidamento in house alla stessa società.

Si tratta di un intervento strategico coerente con la programmazione dell'ATO provinciale che, nel Piano di Bacino, ha individuato l'area dell'Ex Foro Boario quale terminale di numerose linee extraurbane (ordinarie, scolastiche e universitarie) oltre che punto di transito delle linee del servizio rapido Alisalento, per il collegamento del basso Salento con l'Aeroporto di Brindisi, e di quelle del servizio Metrobus che costituirà il sistema di trasporto provinciale portante su gomma ad integrazione del servizio ferroviario.

Oltre che importante punto di connessione del servizio di trasporto urbano e suburbano con i servizi extraurbani, a media e lunga percorrenza e turistici, l'hub consentirà il potenziamento del sistema di interscambio con i mezzi privati (park and ride).

- Riqualificazione della Circonvallazione interna e dei viali storici

Gli interventi di riqualificazione sono previsti nell'ambito di due progetti finanziati con fondi PNRR con un investimento complessivo di circa 10.000.000 Euro, dei quali circa il 20% destinati ad interventi sulla rete del servizio di Trasporto Pubblico Urbano e Suburbano.

Questi ultimi interventi prevedono:

- ✓ la riqualificazione e/o istituzione di circa 10 Km di corsie riservate dedicate al TPL;
- ✓ la ristrutturazione di 51 fermate che, nella logica di sistemi integrati e di trasporto intelligente per la mobilità sostenibile, saranno dotate di n° 35 pensiline «smart»

(attrezzate con monitor informativi, wifi, illuminazione, videosorveglianza, ecc.) e n° 16 paline elettroniche intelligenti.

- Sistemazione dell'area antistante la Stazione Ferroviaria di Lecce

Il progetto, finanziato con le economie derivanti dal ribasso d'asta sull'importo posto a base di gara dell'intervento di prolungamento del sottopasso ferroviario propedeutico al ribaltamento della stazione ferroviaria di Lecce, prevede la riqualificazione delle aree antistanti l'attuale ingresso della stessa stazione ferroviaria e del capolinea ivi presente del servizio di Trasporto Pubblico Urbano.

L'esercizio 2024 si chiude con un utile di esercizio di € 722.649,00.

VALORE DELLA PRODUZIONE

Il valore della produzione nel 2024 è pari a € 11.059.000 contro i € 10.873.000 dell'esercizio precedente, così ripartiti:

RICAVI (€/1000)				
SETTORE	2024	2023	DIFFERENZE 2024-2023	DIFFERENZE % ((2024-2023)/2023)
AUTOLINEE	€ 5.894	€ 5.529	€ 365	6,60%
SOSTA	€ 4.990	€ 4.970	€ 20	0,40%
CITY TERMINAL	€ 141	€ 121	€ 20	16,53%
SEGNALETICA	€ 0	€ 91	-€ 91	-100,00%
RIMOZIONE	€ 0	€ 7	-€ 7	-100,00%
DEPOSITERIA	€ 1	€ 2	-€ 1	-50,00%
PROVENTI GENERALI	€ 33	€ 153	-€ 120	-78,43%
TOTALE RICAVI	€ 11.059	€ 10.873	€ 186	1,71%

Nel 2024 si registra un incremento dei ricavi complessivi di € 186.000, nonostante la cessazione delle attività inerenti la manutenzione della segnaletica stradale e della rimozione coatta. Il dato conferma la ripresa già in atto nel 2022 rispetto alla drastica riduzione dei ricavi registrata nel 2020 e nel 2021,

dovuta all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e alle conseguenti misure adottate dal Governo per il contenimento della diffusione del virus.

Si riporta di seguito lo schema del conto economico che, riclassificando alcune voci dello schema civilistico, permette di evidenziare alcuni indicatori di redditività tra cui:

- Il Margine Operativo Lordo (MOL);
- Il Risultato Operativo;
- EBIT Normalizzato;
- EBIT Integrale

CONTO ECONOMICO RICLASSIFICATO SECONDO IL CRITERIO DELLA PERTINENZA GESTIONALE		
Aggregati	2024	2023
Ricavi delle vendite (Rv)	€ 10.580.942	€ 10.269.589
Produzione interna (Pi)	€ 0	€ 0
VALORE DELLA PRODUZIONE OPERATIVA (VP)	€ 10.580.942	€ 10.269.589
Costi esterni operativi (C-esterni)	€ 3.978.842	€ 3.832.182
VALORE AGGIUNTO (VA)	€ 7.079.729	€ 7.040.465
Costi del personale (cp)	€ 5.677.013	€ 5.892.952
MARGINE OPERATIVO LORDO (MOL)	€ 925.087	€ 544.455
Ammortamenti e accantonamenti (Am e Ac)	€ 62.052	€ 54.214
RISULTATO OPERATIVO	€ 863.035	€ 490.241
Risultato dell'area accessoria	€ 113.128	€ 44.014
Risultato dell'area finanziaria (al netto degli oneri finanziari)	€ 12.130	€ 8.139
EBIT NORMALIZZATO	€ 762.037	€ 542.394
Risultato dell'area straordinaria	€ 0	€ 0
EBIT INTEGRALE	€ 762.037	€ 542.394
Oneri finanziari (Of)	€ 12.130	€ 8.139
RISULTATO LORDO (RL)	€ 737.777	€ 526.116
Imposte sul reddito	€ 15.128	€ 48.922
RISULTATO NETTO (RN)	€ 722.649	€ 477.194

RAPPORTI ECONOMICI CON L'ENTE CAPOGRUPPO

Per gli scambi intercorsi durante l'esercizio, che hanno generato rapporti economici con le società/enti titolari delle proprie quote di capitale sociale si forniscono i seguenti dati:

Azionista	Costi sostenuti	Ricavi maturati
Comune di Lecce	€ 360.803	€ 4.613.741

TRANSAZIONE COMUNE DI LECCE

Con atto di transazione del 30.12.2022 sono state definite le controversie relative ai seguenti argomenti:

- a) Quantificazione degli eventuali danni subiti dalla società per la mancata stipula notarile e consegna dell'immobile denominato "Ex Mattatoio"; la controversia è stata definita bonariamente mediante la corresponsione, da parte del Comune di Lecce, di €. 75.000,00. Alla data odierna non è stato ancora sottoscritto l'atto di trasferimento notarile dell'immobile definito come "Ex Mattatoio Comunale".
- b) Quantificazione dei maggiori oneri del servizio filoviario; la controversia è stata definita bonariamente mediante la corresponsione, da parte del Comune di Lecce, di €. 500.000,00.

Il credito iscritto in bilancio per complessivi €. 479.053 è al netto di €. 95.947 già fatturati al Comune di Lecce in anni precedenti.

Pur non entrando nel merito, si conferma l'opportunità che, in un'ottica di gruppo, siano condivise modalità di programmazione e successivo controllo dell'andamento gestionale sotto i profili finanziario, patrimoniale ed economico delle partecipate. Tale considerazione è ancora più stringente in una situazione in cui la capogruppo è impegnata in un piano di riequilibrio finanziario pluriennale e la Società si trova a riorganizzare le attività per effetto della mutata fattispecie di controllo dell'Ente capogruppo.

CONSORZIO A.S.I. LECCE

Il Bilancio di esercizio del Consorzio per l'Area di Sviluppo Industriale della Provincia di Lecce, Ente Pubblico Economico, chiuso al 31/12/2024, è di fatto il primo della gestione del nuovo Consiglio di Amministrazione, nominato in data 06/12/2024 ed insediatosi in data 27/12/2024. Il bilancio di esercizio al 31/12/2024 chiude con una perdita civilistica pari ad euro 2.226.386, a fronte di un utile civilistico dell'esercizio precedente pari ad euro 75.521.

Il Comune di Lecce ha una quota di partecipazione: 17,24% Consorzio A.S.I. Lecce

L'attività espletata riguarda:

- L'esercizio delle funzioni di cui al comma 2, 3 e 4 dell'art. 5 della Legge Regionale 08-03-2007 n.2;
- La realizzazione e gestione di Agglomerati, Aree, Zone, Nuclei industriali o per attività produttive, previsti dal proprio PUT secondo la disciplina di settore della legislazione regionale e nazionale;
- La progettazione, realizzazione, manutenzione e gestione di opere ed impianti necessari ad uno sviluppo equilibrato ed eco-compatibile del territorio di competenza;
- La gestione, nelle aree di competenza, del servizio di pulizia delle strade ed aree consortili, nonché quelli di occupazione di suolo consortile e di pubblicità nelle aree di pertinenza consortile. Per lo svolgimento di tali attività il Consorzio, in ragione dei propri programmi di attività e sviluppo, sottoscrive con i singoli Comuni interessati apposite convenzioni volte anche alla determinazione del contributo comunale per tutti i servizi a domanda collettiva;

Oltre ai servizi di cui sopra, il Consorzio potrà assumere dai Comuni consorziati la gestione diretta di altri servizi affini, previa le opportune verifiche di fattibilità e di convenienza economica e la sottoscrizione di apposite convenzioni.

Considerazioni finali

Occorre registrare la mancanza della definizione di un sistema informativo condiviso all'interno del GRUPPO COMUNE DI LECCE e la mancanza di un coinvolgimento di tutti i Settori dell'Amministrazione, il che riduce l'attività dell'unità partecipate alla mera verifica della copertura finanziaria dei contratti stipulati ed alla verifica delle relazioni di congruità per nuovi contratti di servizio o rimodulazione di quelli esistenti. Mentre l'Ufficio Partecipate può espletare esclusivamente attività legate ad adempimenti normativi entro scadenze prefissate che si traducono in mere rilevazioni informative.

Sarebbe auspicabile un potenziamento dello stesso ufficio, come già emerso in seno all'Unità di Programmazione e Controllo sulle Società Partecipate, che dovrebbe operare a livello strategico secondo quanto previsto al comma 2 dell'art. 3 del regolamento sull'*in house*, per consentire un maggiore coordinamento tra l'Ente capogruppo e le società partecipate con una piena attuazione delle attività previste dal "*Regolamento sull'in house providing mediante controllo analogo*" superando la logica del mero controllo e promuovendo logiche di sinergia tra i diversi attori del gruppo di amministrazione pubblica denominato "GRUPPO COMUNE DI LECCE".

Al fine di una migliore rappresentazione delle operazioni di consolidamento si allega il bilancio somma del gruppo di amministrazione pubblica denominato "GRUPPO COMUNE DI LECCE" dal quale si possono facilmente evincere le scritture di elisione che hanno consentito la determinazione del Bilancio Consolidato 2024.