



Città di Lecce

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 687 del 12.09.2012

OGGETTO: *Approvazione dello schema tipo di convenzione per la fruibilità telematica delle banche dati del Comune di Lecce da parte delle Pubbliche Amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi che ne facciano richiesta, ai sensi degli artt. 50 e 58 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'Amministrazione Digitale" (CAD), per l'adempimento dei propri compiti istituzionali ovvero per il controllo sulle dichiarazioni sostitutive di certificazione e di atto di notorietà di cui agli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000.*

L'anno duemiladodici addì DODICI..... del mese di SETTEMBRE.....alle ore 11:00....., nella sala delle adunanze del Comune si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

		Presente	Assente
1) PERRONE Paolo	Sindaco	X	
2) TESSITORE Carmen	Vice Sindaco	X	
3) MARTINI Severo	Assessore	X	
4) COCLITE Luigi	"	X	
5) BATTISTA Luciano	"	X	
6) MESSUTI Gaetano	"	X	
7) MONOSI Attilio		X	
8) PASQUALINI Luca	"	X	
9) GUIDO Andrea	"		X
10) DELLI NOCI Alessandro	"	X	
	TOTALE	9	1

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott. Vincenzo SPECCHIA

Assume la Presidenza il dott. Paolo PERRONE nella qualità di Sindaco che, dichiarata aperta la seduta per aver constatato il numero legale degli intervenuti, passa alla trattazione dell'argomento di cui all'oggetto, la cui istruttoria è stata predisposta dall'ufficio Affari Generali ed Istituzionali.

Su relazione dell' Assessore AA.GG. e Il Avv. Luigi COCLITE e dell'Assessore all'Innovazione Tecnologica Ing. Alessandro DELLI NOCI.

LA GIUNTA COMUNALE

(Su proposta dell'Assessore agli Affari Generali, Avv. Coclite, e dell'Assessore all'Innovazione tecnologica, Ing. Delli Noci).

Premesso che:

- gli Enti Locali, secondo il disposto dell'art.12, comma 1, del D.Lgs. n. 18 agosto 2000, n. 26 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" (TUEL). "esercitano i compiti conoscitivi e informativi concernenti le loro funzioni in modo da assicurare, anche tramite sistemi informativo-statistici automatizzati, la circolazione delle conoscenze e delle informazioni fra le amministrazioni, per consentirne, quando prevista, la fruizione su tutto il territorio nazionale".
- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa", come modificato dalla l. 183 del 12.11.2011, art.15, contiene disposizioni dirette alla semplificazione della documentazione amministrativa, tra cui:
 - o l'art. 40. - 01. *“Le certificazioni rilasciate dalla pubblica amministrazione in ordine a stati, qualità personali e fatti sono valide e utilizzabili solo nei rapporti tra privati. Nei rapporti con gli organi della pubblica amministrazione e i gestori di pubblici servizi i certificati e gli atti di notorietà sono sempre sostituiti dalle dichiarazioni di cui agli articoli 46 e 47.*
02. Sulle certificazioni da produrre ai soggetti privati è apposta, a pena di nullità, la dicitura: «Il presente certificato non può essere prodotto agli organi della pubblica amministrazione o ai privati gestori di pubblici servizi».
1. Le certificazioni da rilasciarsi da uno stesso ufficio in ordine a stati, qualità personali e fatti, concernenti la stessa persona, nell'ambito del medesimo procedimento, sono contenute in un unico documento.”
 - o l'art. 43, relativo agli accertamenti d'ufficio che al comma 4, prevede che *“ al fine di agevolare l'acquisizione d'ufficio di informazioni e dati relativi a stati, qualità personali e fatti, contenuti in albi, elenchi o pubblici registri, le amministrazioni certificanti sono tenute a consentire alle amministrazioni procedenti, senza onere, la consultazione per via telematica dei loro archivi informatici, nel rispetto della riservatezza dei dati personali”;*
 - o gli artt. 46 e 47 disciplinanti, rispettivamente, le dichiarazioni sostitutive di certificazione e le dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà;
 - o l'art. 71, in cui sono illustrate le modalità dei controlli che le amministrazioni procedenti sono tenute ad effettuare sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive;
 - o l'art. 72 relativo alla responsabilità in materia di accertamento d'ufficio e di esecuzione dei controlli. In particolare il comma 1 stabilisce: *“Ai fini dell'accertamento d'ufficio di cui all'articolo 43, dei controlli di cui all'articolo 71 e della predisposizione delle convenzioni quadro di cui all'articolo 58 del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, le amministrazioni certificanti individuano un ufficio responsabile per tutte le attività volte a gestire, garantire e verificare la*

trasmissione dei dati o l'accesso diretto agli stessi da parte delle amministrazioni precedenti". Il comma 2 aggiunge: "Le amministrazioni certificanti, per il tramite dell'ufficio di cui al comma 1, individuano e rendono note, attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'amministrazione, le misure organizzative adottate per l'efficiente, efficace e tempestiva acquisizione d'ufficio dei dati e per l'effettuazione dei controlli medesimi, nonché le modalità per la loro esecuzione."

- l'art. 58, comma 2, del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 85 "Codice dell'Amministrazione Digitale" (CAD), così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 30 dicembre 2010, n. 235 "Modifiche ed integrazioni al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante Codice dell'amministrazione digitale, a norma dell'articolo 33 della legge 18 giugno 2009, n. 69" stabilisce che *"Ai sensi dell'art. 50, comma 2, nonché al fine di agevolare l'acquisizione d'ufficio ed il controllo sulle dichiarazioni sostitutive riguardanti informazioni e dati relativi a stati, qualità personali e fatti di cui agli articoli 46 e 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, le Amministrazioni titolari di banche dati accessibili per via telematica predispongono, sulla base delle linee guida redatte da DigitPA, sentito il Garante per la protezione dei dati personali, apposite convenzioni aperte all'adesione di tutte le amministrazioni interessate volte a disciplinare le modalità di accesso ai dati da parte delle stesse amministrazioni procedenti, senza oneri a loro carico"*;
- le Linee Guida per la stesura di convenzioni per la finalità di dati delle pubbliche amministrazioni", ai sensi dell'art. 58, comma 2, del CAD, emanate da DigitPA in data 22 aprile 2011, forniscono indicazioni riguardo al contenuto delle suddette convenzioni, in ordine, in particolare, agli impegni assunti e alle garanzie fornite dall'Amministrazione richiedente l'accesso alle banche dati (Ente fruitore), al riconoscimento della titolarità della banca dati, all'individuazione delle responsabilità del fruitore, alla durata della convenzione, alle modalità di accesso e alle modalità di individuazione dei responsabili del trattamento, delle misure di sicurezza e di privacy e dei livelli di servizio;
- la Direttiva del Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione n. 14 del 22 dicembre 2011 ("Adempimenti urgenti per l'applicazione delle nuove disposizioni in materia di certificati e dichiarazioni sostitutive") illustra gli adempimenti da porre in essere in applicazione della disciplina sopra richiamata;
- la Direzione Centrale per i Servizi Demografici del Ministero dell'Interno, con la Circolare n. 33 del 23 dicembre 2011, ha richiesto ai Prefetti della Repubblica di sollecitare i Sindaci delle Amministrazioni Comunali nell'attuazione delle norme suindicate di ogni utile iniziativa di sensibilizzazione e di supporto finalizzata alla corretta applicazione delle nuove disposizioni;
- L'amministrazione Comunale di Lecce, con atto di G.C. n.48 del 26.01.2012 ha individuato l'ufficio previsto dall'art.15 della l. n. 183/2011 nel Settore Affari Generali ed Istituzionali, al quale sono assegnate tutte le competenze previste dalla normativa. L'Ufficio è costituito dal Dirigente del Settore e dai referenti di tutti i Settori individuati dai rispettivi Dirigenti;
- Conseguentemente, l'Ufficio in questione ha provveduto:
 - alla ricognizione dei dati in possesso del Comune di Lecce fruibili da altre Pubbliche Amministrazioni;

- all'analisi delle risorse tecnologiche ed organizzative del comune di Lecce utilizzabili per la messa a disposizione di altre Pubbliche Amministrazioni dei suddetti dati;
 - alla ricognizione delle convenzioni già in corso per l'accesso da parte di altre Pubbliche Amministrazione ai dati in questione;
- a seguito di siffatta attività di ricognizione:
- è emersa la notevole quantità e varietà di dati in possesso del Comune di Lecce che, anche per le modalità con cui gli stessi sono formati e raccolti, risultano fruibili da parte di altre Pubbliche Amministrazioni (in primis, anagrafici, ma anche in materia statistica, economica, tributaria ecc.);
 - è stata rilevata l'idoneità delle attuali risorse tecnologiche ed organizzative del Comune di Lecce alla condivisione di importanti banche dati in possesso del Comune stesso con altre Pubbliche Amministrazioni secondo modalità atte a garantire la tutela della privacy e la sicurezza delle medesime banche dati;
 - è stato verificato che, già da tempo, il Comune di Lecce rende disponibili, tramite il proprio sito istituzionale, una notevole quantità di dati ed informazioni (di ordine statistico, urbanistico, documentale, ecc.), e che ha già stipulato convenzioni e protocolli di intesa con altre Pubbliche Amministrazioni (Camera di Commercio, INPS, Agenzia delle Entrate, Uffici Giudiziari, ecc.) finalizzati all'interscambio di dati e all'accesso diretto alle banche dati che, per la natura delle informazioni ivi contenute, non possono essere rese disponibili in maniera "aperta" (quali, ad esempio, i dati anagrafici e dello Stato Civile), ma anche allo scambio di informazioni (INPS) ed all'integrazione dei procedimenti (SUAP).

Ritenuto che:

- al fine di dare piena attuazione ai dettati normativi sopra ricordati ed alle finalità sopra esposte, sia necessario approvare lo schema di convenzione, predisposto, seguendo le indicazioni di cui alle "Linee Guida" emanate da DigitPA in data 22 aprile 2011, dall'Ufficio di cui alla delibera di G.C. n. 48 del 26/01/2012, e contenente, tra l'altro, gli impegni assunti e le garanzie fornite dall'Ente fruitore (Pubblica Amministrazione richiedente l'accesso alla banca dati), il riconoscimento della titolarità della banca dati in capo al comune di Lecce, l'individuazione delle responsabilità dell'Ente fruitore, le limitazioni di responsabilità del Comune di Lecce, gli oneri economici e le spese contrattuali (ferma restando la gratuità della prestazione principale), la durata della convenzione, il foro competente per eventuali controversie, nonché le formule tipo per la definizione, in relazione alla specifica banca dati cui si autorizza l'accesso, dell'oggetto, dell'ambito di applicazione e delle finalità della convenzione, oltre che delle modalità di accesso e di individuazione dei responsabili del trattamento, degli aspetti e delle misure di sicurezza e di privacy e dei livelli di servizio;
- sia opportuno demandare al Dirigente del Settore Affari Generali e Istituzionali nella qualità di responsabile dell'Ufficio suindicato, l'approvazione delle convenzioni, redatte dai dirigenti responsabili della formazione e conservazione delle singole banche dati del Comune di Lecce, sulla base dello schema tipo di cui sopra, d'intesa con i Sistemi informativi, da stipularsi per consentire la fruizione delle banche dati medesime da parte delle Pubbliche Amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi richiedenti;

- sia, altresì, opportuno demandare ai dirigenti responsabili della formazione e conservazione delle singole banche dati la stipulazione delle convenzioni stesse;

Letti:

- l'art. 12 comma 1-ter del CAD, secondo cui l'attuazione della Legge 4 marzo 2009, n. 15, che detta disposizione in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico, nonché di efficienza e trasparenza dell'attività delle Pubbliche Amministrazioni;
- il D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali" (cd."Codice delle privacy");

Con voti unanimi espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

1. di approvare lo schema tipo di convenzione, allegato alla presente deliberazione per formare parte integrante e sostanziale, per la fruibilità telematica delle banche dati del Comune di Lecce da parte delle Pubbliche Amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi che ne facciano richiesta, ai sensi degli artt. 50 e 58 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'Amministrazione Digitale" (CAD), così come modificato ed integrato dal Decreto Legislativo 30 dicembre 2010, n. 235, per l'adempimento delle proprie finalità istituzionali ovvero per il controllo sulle dichiarazioni sostitutive di certificazione e di atto di notorietà di cui agli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000;
2. di demandare al Dirigente Settore Affari Generali e Istituzionali, nella qualità di responsabile dell'Ufficio previsto dall'art. 15 della L. n. 183/2011, così come individuato con atto di G.C. n. 48 del 26/01/2012, l'approvazione delle convenzioni, redatte dai dirigenti responsabili della formazione e conservazione delle singole banche del Comune di Lecce, sulla base dello schema tipo di cui al capo 1, d'intesa con i Sistemi Informativi, da stipularsi per consentire la fruizione delle banche dati da parte delle Pubbliche Amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi richiedenti;
3. di demandare ai dirigenti responsabili della formazione e conservazione delle banche dati oggetto delle convenzioni, la stipulazione delle singole convenzioni di cui al capo 2;
4. di comunicare la stipula di ogni convenzione all'Ufficio dati pubblici di DigitPA, secondo le modalità indicate nelle citate "Linee Guida" e secondo quanto previsto dall'art. 58, comma 3, del CAD;
5. di dare adeguata diffusione degli schemi di convenzione di cui al capo 1 e al capo 2 mediante pubblicazione sul sito Web Istituzionale dell'Amministrazione Comunale.

PARERI sulla proposta di deliberazione (art. 49, comma 1, Dlgs 18.8.2000 n. 267)

PER LA REGOLARITA' TECNICA-AMMINISTRATIVA

Si esprime parere FAVOREVOLI

Il Dirigente del Servizio

f.to Dr. Antonio GUIDO

Data 30-8-2012

PER LA REGOLARITA' CONTABILE E L'ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

Si esprime parere _____

Il Dirigente del Servizio

f.to _____

Data _____

Il presente verbale viene sottoscritto nei modi di legge

IL SINDACO PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to P. PERRONE

F.to V. SPECCHIA

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è in pubblicazione all'albo pretorio del Comune
dal 14 SET. 2012 al 28 SET. 2012

Dichiarata esecutiva ex art. 134, comma 1, Dlgs 267/2000

Lecce, 14 SET. 2012

Il Segretario Generale
F.to V. SPECCHIA

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che copia della presente deliberazione:

- è stata affissa all'albo pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi

dal _____ al _____, ex art. 124, comma 1, Dlgs 267/2000;

- è stata comunicata, con foglio n. _____, in data _____ ai sigg. Capigruppo
Consiliari ex art. 125 Dlgs 267/2000.

Lecce, _____

Il Segretario Generale

F.to V. SPECCHIA

Per copia conforme all'originale, da utilizzare per uso amministrativo

Lecce, 14 SET. 2012

Il Segretario Generale

