



CITTÀ DI LECCE

DETERMINAZIONE N. 2788
Data di registrazione 20/09/2024

Settore 01 - Affari Generali ed Istituzionali, Gestione Risorse Umane, Contenzioso, Gare, appalti e agricoltura

OGGETTO: SUPPORTO ATTRAVERSO CONSULENZE GRATUITE AD ELEVATO CONTENUTO SPECIALISTICO. APPROVAZIONE AVVISO. COD. PEG:1.11.1.4

IL DIRIGENTE DI SETTORE

Visto il decreto sindacale n. 35 del 29/08/2024 di conferimento dell'incarico di dirigente;

PREMESSO CHE

- con delibera di Giunta comunale n. 307 del 13/09/2024 l'Amministrazione comunale ha manifestato la volontà di avvalersi di un supporto nelle materie giuridico-amministrative, tecniche, economiche, culturali e sociali, ad elevato contenuto specialistico riconducibili alle funzioni attribuite agli enti locali, avvalendosi di professionalità altamente qualificate in grado di coniugare competenze tecniche ed esperienze di lavoro, attraverso incarichi di consulenza a titolo gratuito, al fine di migliorare l'efficienza della macchina amministrativa e la qualità dei servizi offerti alla cittadinanza;
- l'Amministrazione comunale, da breve insediatasi, nell'ambito degli obiettivi rispondenti al proprio programma, intende realizzare diversi progetti che prevedono interventi sia di carattere generale, sia di tipo puntuale;
- agli interventi suindicati sono correlati procedimenti, di notevole complessità che renderebbero utile il contributo da parte di professionisti con esperienza qualificata e consolidata che decidano di mettere a servizio della comunità cittadina la propria esperienza professionale;
- avvalersi di professionisti a cui conferire incarichi di consulenza gratuita è in linea con le norme vigenti, concetto ribadito anche dal Giudice Amministrativo che afferma che *"non esiste un divieto per le Pubbliche Amministrazioni di conferire incarichi professionali a titolo gratuito, in particolare se si tratta di consulenza a carattere eventuale ed occasionale, mentre il professionista ottiene vantaggi curricolari e di crescita professionale (Tar Lazio – Roma, sez. II, 30 settembre 2019, n. 11411);*
- la mancanza di compenso non lede le norme poste a presidio del decoro e della dignità dell'attività dei professionisti in quanto anche il Consiglio di Stato ha ribadito che nell'ordinamento non è rinvenibile alcuna disposizione che vieta, impedisce o altrimenti ostacola l'individuo nella facoltà di compiere scelte libere in ordine all'impiego delle proprie energie lavorative (materiali o intellettuali) in assenza di una controprestazione, un corrispettivo o una retribuzione anche latamente intesa (*Consiglio di Stato, 9 novembre 2021, n. 7442/2021*) e la consulenza occasionale non è un incarico di lavoro autonomo o un appalto professionale né la rende qualificabile come contratto di lavoro autonomo (*Tar Lazio – Roma, sez. II, 30 settembre 2019, n. 11411*) e gli stessi professionisti con un bagaglio esperienziale consistente potrebbero avere interesse a contribuire, con la propria professionalità, a supportare l'Amministrazione comunale al fine di migliorare l'efficienza

dell'azione amministrativa soprattutto nei procedimenti più complessi relativi alle materie e indicate nell'Avviso.

- non sussiste altresì una violazione delle norme in materia di equo compenso in considerazione di quanto affermato anche dal Consiglio di Stato che ha ribadito ribadisce che *“la normativa sull'equo compenso sta a significare soltanto che laddove il compenso sia previsto, lo stesso debba necessariamente equo, mentre può ricavarsi dalla disposizione (l'ulteriore e assai diverso corollario) che lo stesso debba essere sempre previsto”* (Consiglio di Stato, 28 febbraio 2023, n. 2084);
- l'art. 13 del D.lgs 36/2023 esclude l'applicazione del Codice dei contratti ai *“contratti a titolo gratuito anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto”*;

RITENUTO pertanto necessario avvalersi, per le finalità come sopra articolate, di consulenze a titolo gratuito per un supporto giuridico amministrativo, tecnico, economico, culturale e sociale a elevato contenuto specialistico.

VALUTATO opportuno che la selezione sia effettuata con procedura a evidenza pubblica, in ossequio ai principi di buon andamento, imparzialità e trasparenza della P.A..

VISTA a tal fine la documentazione predisposta da questo Ufficio e costituita dall'Avviso pubblico *“PER LA FORMAZIONE DI UNA SHORT LIST DI ESPERTI A CUI CONFERIRE INCARICHI DI CONSULENZA GRATUITA”* e relativo schema di domanda, il tutto allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale.

DATO ATTO che, ai fini degli adempimenti relativi alla pubblicità dell'Avviso si ritiene opportuna la pubblicazione sul Sito Internet Istituzionale.

VISTE le seguenti deliberazioni:

- di C.C. n. 251 del 27/12/2023, di approvazione della Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione 2024 – 2026, comprensiva degli atti di programmazione settoriali;
- di C.C. n. 252 del 27/12/2023, di approvazione del bilancio di previsione 2024/2026 ai sensi dell'art. 12 del vigente regolamento di contabilità e successive variazioni;
- di G.C. n. 38 del 31/01/2024, di approvazione del piano esecutivo di gestione 2024/2026 (art. 169 del d.lgs. n. 267/2000) e successive variazioni;
- di G.C. n. 39 del 31/01/2024, di approvazione del piano integrato di attività e organizzazione 2024-2026 ai sensi dell'art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in legge n. 113/2021, così come modificato dalla delibera di Giunta comunale n. 250/2024;
- di C.C. n. 47 del 15/04/2024, ad oggetto *“riformulazione piano di riequilibrio finanziario pluriennale (art. 243-bis, d.lgs. n. 267/2000) - termine finale anno 2028”*.

VISTI:

- il TUEL e ss.mm.ii.;
- il d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- lo Statuto Comunale;
- il d.lgs n. 36/2023;
- il d.lgs n. 49/2023;
- il regolamento comunale di contabilità.

VERIFICATO:

- la regolarità dell'istruttoria svolta dall'ufficio;
- il rispetto della tempistica prevista dalla legge;
- l'idoneità del presente atto a perseguire gli interessi generali dell'azione amministrativa;
- la conformità a leggi, statuto e regolamenti;

esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica e per effetto.

D E T E R M I N A

1. **di prendere atto** delle premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di stabilire che** si rende necessario costituire un elenco di esperti che vogliano fornire un supporto al Sindaco attraverso incarichi di consulenza a titolo gratuito nei seguenti ambiti:

- 1) giuridico -amministrativo;
 - 2) tecnico;
 - 3) economico;
 - 4) culturale;
 - 5) sociale.
3. **di approvare**, a tal fine, la seguente documentazione che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:
- Avviso Pubblico "PER LA FORMAZIONE DI UNA SHORT LIST DI ESPERTI A CUI CONFERIRE INCARICHI DI CONSULENZA GRATUITA" negli ambiti indicati al punto 2..
 - Modello domanda (Allegato n.1);
4. **di procedere** alla pubblicità di tale documentazione mediante pubblicazione sul sito istituzionale di questo Ente;
5. **di specificare** che la short list verrà aggiornata con cadenza semestrale;
6. **dare atto** che gli incarichi saranno conferiti con provvedimento del Sindaco motivato e dal quale si evincerà l'eccezionalità della prestazione;
7. **di precisare che** il presente atto non comporta impegno di spesa;
8. **di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, c. 1, TUEL, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento, nonché la compatibilità del programma dei conseguenti pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa, di cui all'art. 183, c.8, TUEL;
6. **di inserire** il presente provvedimento nell'elenco soggetto a pubblicazione semestrale, previsto dell'art. 23, c.1, d.lgs. n. 33/2013 e dall'art. 1, co.16 della l. n. 190/2012 (sottosezione Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti amministrativi);
7. **di rendere noto** ai sensi dell'art. 5 della legge n° 241/1990 che il responsabile del procedimento è il dott. Mauro Martina;
8. **di dare atto** che, ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990, dell'art. 1, c. 9, lett. e), della legge n. 190/2012, dei Codici, nazionale ed integrativo comunale (deliberazione di G.C. n. 63 del 10/03/2020), di comportamento dei dipendenti pubblici, per il presente atto finale non sussistono motivi di conflitto di interesse in capo al responsabile del procedimento e al soggetto che adotta e che lo stesso è conforme al piano di prevenzione della corruzione dell'ente.

Sulla base dell'istruttoria tecnica e valutati gli aspetti sostanziali della presente determinazione, dichiara che la stessa non ha riflessi indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente.

Dirigente
Fernando Bonocuore / InfoCert S.p.A.
(atto sottoscritto digitalmente)