



CITTÀ DI LECCE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 159 del 20/12/2024

OGGETTO: REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DETENUTE DAL COMUNE DI LECCE CON RIFERIMENTO ALLA SITUAZIONE AL 31/12/2023. RELAZIONE SULL'ATTUAZIONE DELLE MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE DELL'ANNO PRECEDENTE (ART. 20 COMMI 1 E 4 DEL D.LGS. N.175/2016). RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA (ART. 30 DEL D.LGS. N. 201/2022).

L'anno 2024, addì venti del mese di Dicembre alle ore 09:18, ora di convocazione 9:00, nella Sala delle Adunanze del Palazzo di Città, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione - ORDINARIA - ed in seduta pubblica per trattare gli argomenti indicati nell'apposito ordine del giorno.

Presiede il Presidente del Consiglio Dott. Bernardo MONTICELLI CUGGIO' con la partecipazione del Segretario Generale Dott. Giacomo MAZZEO.

Intervengono i Signori:

	Nome	P	A		Nome	P	A
1	BOTRUGNO MAURIZIO		X	18	MIGLIETTA SILVIA	X	
2	CAIRO PAOLO		X	19	MIGNONE CARLO		X
3	CATALDO LARA		X	20	MONTICELLI CUGGIO' BERNARDO	X	
4	DE GIOVANNI FABIOLA	X		21	OCCHINERI GIOVANNI		X
5	DE MATTEIS ANTONIO		X	22	PAGLIARO GIANMARCO	X	
6	DE MATTEIS MARCO	X		23	PANKIEWICZ BRONEK	X	
7	DELL'ANNA CLAUDIO	X		24	PASQUINO ANDREA	X	
8	DELLA GIORGIA SERGIO	X		25	POLI ADRIANA	X	
9	DI CUONZO LOREDANA		X	26	POSO ALESSIO	X	
10	ERRIQUEZ TONIA	X		27	QUARTA COLOSSO LUIGI	X	
11	FAGGIANO MONICA	X		28	ROTUNDO ANTONIO		X
12	FIORE ANDREA		X	29	RUSSO LUCA	X	
13	FORESIO PAOLO		X	30	RUSSO ROBERTO	X	
14	FRAGOLA MASSIMO	X		31	SALVEMINI CARLO MARIA	X	
15	GNONI CHRISTIAN	X		32	SIGNORE SERGIO		X
16	GRECO GIANMARIA	X		33	TRAMACERE ORONZINO	X	
17	LUPO SOFIA	X					

PRESENTI: 22 ASSENTI: 11

Sono, altresì, presenti, come appresso indicato, i Componenti della Giunta Comunale:

	Nome	P	A		Nome	P	A
1	CALO' LAURA		X	6	GRECO MARIA LUISA	X	
2	MARGIOTTA MARIA GABRIELLA		X	7	GUIDO ANDREA		X
3	BATTISTA LUCIANO		X	8	MARTINI SEVERO		X
4	SCORRANO GIANPAOLO	X		9	GIORDANO ANGUILLA ROBERTO		X

5	CAPOCCIA GIANCARLO		X			
---	--------------------	--	---	--	--	--

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO passa alla trattazione del punto 18) ex 17 dell'O.D.G.: **”REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DETENUTE DAL COMUNE DI LECCE CON RIFERIMENTO ALLA SITUAZIONE AL 31/12/2023. RELAZIONE SULL'ATTUAZIONE DELLE MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE DELL'ANNO PRECEDENTE (ART. 20 COMMI 1 E 4 DEL D.LGS. N.175/2016). RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA (ART. 30 DEL D.LGS. N. 201/2022)”**

Seguono, quindi, gli interventi, così come riportati nell'allegato documento stralcio del resoconto predisposto dalla Società DROMEDIAN S.R.L., appositamente incaricata della registrazione e trascrizione dei dibattiti delle sedute consiliari.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO pone in votazione con sistema elettronico la proposta deliberativa, che a maggioranza dei presenti VIENE APPROVATA.

Si dà atto che al momento della votazione risultano presenti i seguenti Consiglieri:

PRESENTI N. 24: BOTRUGNO – CAIRO – DE GIOVANNI - DE MATTEIS MARCO – DELL'ANNA – DELLA GIORGIA – ERRIQUEZ – FAGGIANO – FRAGOLA – GNONI – GRECO - LUPO – MIGLIETTA – MONTICELLI CUGGIO' – PAGLIARO – PANKIEWICZ – PASQUINO – POLI – POSO – QUARTA COLOSSO – RUSSO LUCA – RUSSO ROBERTO – SALVEMINI - TRAMACERE.

ASSENTI N. 9: CATALDO – DE MATTEIS ANTONIO - DI CUONZO – FIORE – FORESIO – MIGNONE - OCCHINERI – ROTUNDO – SIGNORE.

FAVOREVOLI N. 19: BOTRUGNO – CAIRO – DE GIOVANNI - DELL'ANNA – ERRIQUEZ – FAGGIANO – FRAGOLA – GRECO - LUPO – MONTICELLI CUGGIO' – PAGLIARO – PANKIEWICZ – PASQUINO – POLI – POSO – QUARTA COLOSSO – RUSSO LUCA – RUSSO ROBERTO - TRAMACERE.

ASTENUTI N. 5: DE MATTEIS MARCO – DELLA GIORGIA – GNONI – MIGLIETTA– SALVEMINI.

Per cui

IL CONSIGLIO COMUNALE

Previa proposta del Sindaco, in base all'istruttoria del Dirigente del Servizio finanziario;

VISTI i seguenti articoli del D.Lgs.n.175/2016, "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" (T.U.S.P.):

- Art. 24 comma 1, che ha stabilito una revisione straordinaria della partecipazioni detenute dalle amministrazioni pubbliche alla data di entrata in vigore del TUSP;
- Art. 20 “Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche”, che al comma 1 stabilisce che “Fermo quanto previsto dall'articolo 24, comma 1, le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione....”;
- Art. 20 “Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche”, che al comma 4 stabilisce che “In caso di adozione del piano di razionalizzazione, entro il 31 dicembre dell'anno successivo le pubbliche amministrazioni approvano una relazione sull'attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti....”;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni di Consiglio Comunale:

- n. 17 del 21.03.2017, con la quale è stata condotta la revisione straordinaria delle partecipazioni possedute da questo Comune al 23.09.2016;

- n. 163 del 20.12.2018, così come integrata dalla delibera del commissario prefettizio vicario con i poteri del Consiglio n. 274 del 24/5/2019, con la quale è stata condotta la revisione periodica delle partecipazioni al 31/12/2017;
- n. 86 del 23/12/2019, con la quale è stata condotta la revisione periodica delle partecipazioni al 31/12/2018;
- n. 165 del 22/12/2020, con la quale è stata condotta la revisione periodica delle partecipazioni al 31/12/2019;
- n. 267 del 20/12/2021, con la quale è stata condotta la revisione periodica delle partecipazioni al 31/12/2020;
- n. 213 del 29/12/2022, con la quale è stata condotta la revisione periodica delle partecipazioni al 31/12/2021;
- n. 248 del 27/12/2023, con la quale è stata condotta la revisione periodica delle partecipazioni al 31/12/2022;

CONSIDERATO che la revisione periodica con riferimento alle partecipazioni detenute all'anno precedente evidenziava, per la società Lupiae Servizi S.p.A., la misura "Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione della società";

DATO ATTO dunque che a norma dell'art. 20, commi 1 e 4, del D.Lgs. 175/2016 è fatto obbligo all'Amministrazione procedere entro il 31 dicembre 2024:

- alla razionalizzazione periodica delle partecipazioni detenute in riferimento alla situazione al 31 dicembre 2023, in ragione della revisione effettuata negli anni precedenti;
- alla verifica dello stato di attuazione del piano di razionalizzazione;

VISTO che ai sensi del predetto T.U.S.P. (art. 4, c.1) le Pubbliche Amministrazioni, compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

TENUTO CONTO che ai fini di cui sopra devono essere alienate oppure oggetto delle misure di cui all'art. 20, commi 1 e 2, T.U.S.P. — ossia di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione - le partecipazioni per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:

- 1) non sono riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'art. 4, commi 1, 2 e 3, T.U.S.P.;
- 2) non soddisfano i requisiti di cui all'art. 5, commi 1 e 2, T.U.S.P., e quindi per le quali non si ravvisa la necessità del mantenimento per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di destinazione alternativa delle risorse pubbliche impegnate ovvero di gestione diretta od esternalizzata del servizio affidato, nonché della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;
- 3) previste dall'art. 20, c. 2, T.U.S.P.;

VISTI gli "Indirizzi per gli adempimenti relativi alla Revisione e al Censimento delle partecipazioni pubbliche", a cura del MEF e della Corte dei conti, pubblicati il 21/11/2019:

CONSIDERATO che con le deliberazioni consiliari n. 86 del 23.12.2019, n. 165 del 22/12/2020, n. 267 del 20/12/2021, n. 213 del 29/12/2022 e n. 248 del 27/12/2023, è stato deliberato di non procedere ad alcuna alienazione delle partecipazioni detenute dal momento che non ne ricorrevano le condizioni;

VISTO l'esito della ricognizione effettuata come risultante dalla Relazione tecnica a supporto della Revisione ordinaria delle partecipazioni (articolo 20, comma 1, Decreto Legislativo 19 agosto 2016 n. 175), allegato A alla presente deliberazione, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, relativo alle seguenti società:

- Lupiae Servizi S.p.A.;
- S.G.M. - Società Gestione Multipla S.p.A.;
- DAJS - Distretto agroalimentare di qualità Jonico-Salentino S.C.a.r.l.

VISTA la Relazione tecnica a supporto della Attuazione del piano di razionalizzazione (articolo 20, comma 4, Decreto Legislativo 19 agosto 2016 n. 175), allegato B alla presente deliberazione, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

RICHIAMATO, inoltre, l'art. 8 della Legge n. 118/2022 che delega al Governo l'adozione, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della legge stessa, di uno o più decreti legislativi di riordino della materia dei Servizi Pubblici di rilevanza economica;

RILEVATO altresì che:

- con il D.Lgs. n. 201 del 23 dicembre 2022 "Riordino della disciplina dei Servizi Pubblici di rilevanza economica", pubblicato in G.U. del 30 dicembre 2022, è stata data attuazione alla delega di cui sopra;

- l’art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. n. 201/2022 identifica i “servizi pubblici locali di rilevanza economica” con i servizi di interesse economico generale di livello locale, secondo la formulazione europea e li definisce «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell’ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l’omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale»;
- tra i vari adempimenti previsti dal Decreto in esame, vi è quello relativo all’articolo 30, recante “Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali”, il quale prevede che:
 1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell’efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all’articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all’affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.
 2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un’apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all’analisi dell’assetto delle società partecipate di cui all’articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.
 3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto”;

DATO ATTO, pertanto, che:

- la ricognizione deve essere contenuta in un’apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all’analisi dell’assetto delle società partecipate di cui all’articolo 20 del D.Lgs. n. 175/2016 (Testo Unico in materia di Società a partecipazione Pubblica). Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione costituisce appendice della ricognizione di cui al citato articolo 20;
- in sede di prima applicazione, tale ricognizione è effettuata entro il 31 dicembre 2023 e prevede la compilazione, a cura di ciascun Settore, di una scheda con l’indicazione dell’oggetto e della tipologia del servizio pubblico locale affidato, del valore dell’affidamento, degli estremi della delibera di affidamento, della forma di gestione (appalto, concessione, società mista oppure società in house), del contratto di servizio, nonché delle risorse economiche impiegate quali: proventi provenienti dall’utenza (tariffe, canoni, proventi che l’affidatario ha introitato direttamente dall’utenza per lo svolgimento del servizio), eventuali attività accessorie consentite al soggetto affidatario per la copertura dei costi, o altri proventi che l’affidatario ha ottenuto per l’erogazione del servizio - come contributi regionali o statali – sponsorizzazioni, ecc. ;
- il dato letterale della norma che fa riferimento ai “servizi affidati” va interpretato nel senso che la ricognizione deve riguardare solo i servizi affidati dai Comuni con popolazione superiore ai 5.000 abitanti con esclusione, quindi, dei servizi a rete, a rilevanza economica, affidati da altri enti competenti che, insistendo sul medesimo territorio, abbiano autonomamente affidato un servizio in forma aggregata che includa il Comune stesso (ad esempio, Autorità d’ambito o bacino per i servizi a rete a rilevanza economica inclusi nel TUSPL quali TPL, Servizio idrico integrato e igiene ambientale);
- lo scopo di tale ricognizione è comprendere se la gestione del servizio sia ispirata ai principi di efficienza, efficacia ed economicità, anche nei confronti dell’utenza, al fine di individuare elementi di miglioramento del servizio, in un’ottica di modifica e di innovazione nelle modalità di erogazione e/o di gestione, anche in prospettiva futura;

ATTESO che, con nota prot. n. 0217118/2024 del 11/12/2024 è stato richiesto di produrre relazione per i servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati, con qualsiasi procedura (in house, in concessione o in appalto) mediante compilazione di un allegato prospetto debitamente compilato, e che sono pervenute ___ schede dai Settori comunali per l’adempimento di cui trattasi, inserite nell’allegato C, parte integrante al presente atto;

VALUTATI gli aspetti sostanziali del presente atto, si dichiara che lo stesso comporta riflessi diretti sulla situazione economico finanziaria e sul patrimonio dell’ente;

VISTA l’istruttoria che precede;

RITENUTO di confermare e fare proprie le considerazioni finali dell'allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto, che qui si riportano nelle schede di rilevazione richieste dalla normativa, e al quale si rimanda per tutto il resto;

RITENUTO di confermare e fare proprie le considerazioni finali dell'allegato B, parte integrante e sostanziale del presente atto, che qui si riportano nelle schede di rilevazione richieste dalla normativa, e al quale si rimanda per tutto il resto;

VISTI

- il D.Lgs. 267/2000 (Testo Unico Enti Locali);
- il D.lgs. 175/2016;
- il vigente Regolamento comunale sui controlli interni;
- **VISTI**: gli articoli 14 (ex art. 16 del trattato CE) e 106 (ex art. 86, paragrafo 2 del trattato Ce) del Testo unico sul funzionamento dell'Unione Europea, così come modificato dall'articolo 2 del trattato di Lisbona, ratificato dall'Italia con legge 2 agosto 2008, n. 130;
- gli articoli 76 e 117, primo comma e secondo comma, lettera e, della Costituzione; l'articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118, recante delega al Governo in materia di servizi pubblici locali;
- il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, adottato dal Governo in attuazione della legge di delega 5 agosto 2022, n. 118;

VISTO il relativo parere della competente Commissione Consiliare reso in data 19/12/2024;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile resi dal Dirigente del servizio economico/finanziario-economato, ai sensi dell'art.49, co. 1, del D.Lgs.n.267/2000;

VISTO il parere favorevole espresso, dall'Organo di Revisione ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), n.3, del D.Lgs.n.267/2000, in data 19/12/2024 con Verbale "n. 246/2023" (rectius "n.182/2024");

Con voti favorevoli n. 19, astenuti n. 5 espressi nei modi di legge, il cui dettaglio è sopra riportato

DELIBERA

1. **DI CONFERMARE** l'esito della ricognizione periodica in ordine alla razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute in riferimento alla situazione al 31 dicembre 2023, contenuto nella "Relazione tecnica a supporto della Revisione ordinaria delle partecipazioni (articolo 20, comma 1, Decreto Legislativo 19 agosto 2016 n. 175)", allegato A alla presente deliberazione, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **DI CONFERMARE** l'esito della verifica dello stato di attuazione del piano di razionalizzazione, contenuto nella "Relazione tecnica a supporto della Attuazione del piano di razionalizzazione (articolo 20, comma 4, Decreto Legislativo 19 agosto 2016 n. 175)", allegato B alla presente deliberazione, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. **PRENDERE ATTO** dell'Appendice "Ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati *in house* alle società partecipate", allegato C alla presente deliberazione, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
4. **DI RICONFERMARE** con riferimento alla data del 31 dicembre 2023, che le partecipazioni societarie detenute da questo Comune sono quelle nelle tre Società riportate nell'allegato A ed in premessa specificate, così come già risultante dalle deliberazioni consiliari n. 86 del 23.12.2019, n. 165 del 22/12/2020, n. 267 del 20/12/2021, n. 213 del 29/12/2022 e n. 248 del 27/12/2023;
5. **DI RICONFERMARE** che non sussiste la necessità di interventi di cessione o di alienazione per le suddette partecipazioni detenute nelle Società in premessa specificate, oggetto della presente razionalizzazione periodica;
6. **DI CONFERMARE**, relativamente alla Società Lupiae Servizi S.p.A, gli interventi di contenimento dei costi di funzionamento riportati nell'allegato B;

7. **DI DARE ATTO**, relativamente alle Società S.G.M. - Società Gestione Multipla S.p.A., e Distretto agroalimentare di qualità ionico-salentino (Dajs), che non sono stati previsti ulteriori interventi di contenimento dei costi di funzionamento rispetto a quelli già previsti nel precedente Piano operativo di razionalizzazione (delib. C.C. n.22/2015), ed i cui esiti sono stati riportati nella relazione di cui alla deliberazione del C.C. n.31/2016;
8. **DI EFFETTUARE** le comunicazioni conseguenti all'approvazione del presente provvedimento e dei relativi allegati, così come previsto all'art. 20 del D.lgs. 175/2016, alla Struttura di monitoraggio del Mef e alla Sezione competente della Corte dei Conti;
9. **DI PUBBLICARE** nell'apposita sezione di Amministrazione trasparente il presente provvedimento in materia di alienazione di partecipazione sociale, quotazione di società a controllo pubblico in mercati regolamentati e razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche, ai sensi della lettera d-bis) dell'art.22 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33;

IL CONSIGLIO COMUNALE

In seguito, vista la richiesta di dichiarare la deliberazione immediatamente eseguibile, con separata votazione, con sistema elettronico, all'unanimità dei seguenti Consiglieri presenti:

PRESENTI N. 24: BOTRUGNO – CAIRO – DE GIOVANNI - DE MATTEIS MARCO – DELL'ANNA – DELLA GIORGIA – ERRIQUEZ – FAGGIANO – FRAGOLA – GNONI – GRECO - LUPO – MIGLIETTA – MONTICELLI CUGGIO' – PAGLIARO – PANKIEWICZ – PASQUINO – POLI – POSO – QUARTA COLOSSO – RUSSO LUCA – RUSSO ROBERTO – SALVEMINI - TRAMACERE.

ASSENTI N. 9: CATALDO – DE MATTEIS ANTONIO - DI CUONZO – FIORE – FORESIO – MIGNONE - OCCHINERI – ROTUNDO – SIGNORE.

FAVOREVOLI N. 22: BOTRUGNO – CAIRO – DE GIOVANNI - DELL'ANNA – DELLA GIORGIA – ERRIQUEZ – FAGGIANO – FRAGOLA – GRECO - LUPO – MIGLIETTA – MONTICELLI CUGGIO' – PAGLIARO – PANKIEWICZ – PASQUINO – POLI – POSO – QUARTA COLOSSO – RUSSO LUCA – RUSSO ROBERTO – SALVEMINI - TRAMACERE.

ASTENUTI N. 2: DE MATTEIS MARCO – GNONI,

DELIBERA

Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/00.

Il presente verbale viene sottoscritto nei modi di legge.

Segretario Generale
Giacomo Mazzeo

Il presente verbale viene sottoscritto ai sensi dell'art. 48 del Regolamento sul funzionamento del Consiglio Comunale e delle sue articolazioni.

Presidente del Consiglio
Bernardo Monticelli Cuggiò

(atto sottoscritto digitalmente)