



CITTÀ DI LECCE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N° 273 del 20/07/2023

OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2023-2025, APPROVATO CON DGC N. 89 DEL 10/03/2023.

L'anno duemilaventitre addì venti del mese di Luglio alle ore 12:44, nella sede comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunita sotto la presidenza del Sindaco Carlo Maria Salvemini la Giunta Comunale. Partecipa all'adunanza ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale Anna Maria Guglielmi.

Intervengono i Signori:

N°	Qualifica	Nome	Presente	Assente
<u>1</u>	Sindaco	SALVEMINI CARLO MARIA	X	
<u>2</u>	Vice Sindaco	SIGNORE SERGIO	X	
<u>3</u>	Assessore	CICIRILLO FABIA ANNA	X	
<u>4</u>	Assessore	DE MATTEIS MARCO	X	
<u>5</u>	Assessore	FORESIO PAOLO	X	
<u>6</u>	Assessore	GNONI CHRISTIAN	X	
<u>7</u>	Assessore	MIGLIETTA RITA MARIA INES	X	
<u>8</u>	Assessore	MIGLIETTA SILVIA	X	
<u>9</u>	Assessore	NUZZACI MARCO	X	
<u>10</u>	Assessore	VALLI ANGELA	X	

PRESENTI: 10 ASSENTI: 0

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale a trattare il seguente argomento :

Istruttoria del Segretario Generale, Dott.ssa Anna Maria Guglielmi.

Su relazione del Sindaco

Premesso che:

- con DGC n. 89 del 10/03/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione-PIAO 2023-2025;
- con DGC n. 118 del 31/03/2023 si è preso atto del nuovo sistema di classificazione professionale di cui al titolo I, Capo I del CCNL funzioni locali 16 novembre 2022 e dell'inquadramento nel nuovo sistema, con effetto automatico dal 01/04/2023 del personale in servizio alla medesima data.

Considerato che:

- successivamente alla data di approvazione del PIAO 2023-2025, sono giunte da parte dei settori richieste per la modifica di alcuni obiettivi del Piano delle Performance, fra cui la nota prot. n. 118019 del 04/07/2023, a firma congiunta del Dirigente e della EQ dell'Ufficio Gestione Risorse Umane, di modifica di alcune azioni dell'ob. n. 8 *Benessere Istituzionale: migliorare la funzionalità della macchina organizzativa comunale e la valorizzazione delle risorse umane in termini di competenza e professionalità* del Piano della Performance 2023;
- a seguito della richiesta da parte di n. 2 dipendenti di trasformazione dei rapporti di lavoro da tempo parziale a tempo pieno, con nota prot. n. 119541 del 05/07/2023 il dirigente dell'Ufficio Gestione Risorse Umane richiedeva la modifica della programmazione del fabbisogno del personale per l'anno 2023 (*Sottosezione 3.3 Piano Triennale del fabbisogno del personale del PIAO 2023-2025*) e del relativo All. 3.3_C Programmazione Personale Incarichi collaborazione 2023 – aggiornato al 13/07/2023;
- a seguito della richiesta di modifica di alcuni referenti trasparenza e del conferimento dell'incarico dirigenziale alla dott.ssa Annarosa Sanapo per il settore *Welfare, Casa e Pari opportunità, diritti civili, volontariato, politiche giovanili, politiche attive del lavoro- Piano Sociale di Zona*, Decreto Sindacale n. 9 del 04/05/2023, è necessario aggiornare l'All. 2.3 D Elenco Referenti trasparenza e controlli – aggiornato al 13/07/2023;
- la formazione del personale riveste un'importanza cruciale al fine di fornire il miglior servizio alla cittadinanza, in particolar modo per alcune figure professionali quali le assistenti sociali e l'ufficio gare per la qualificazione di stazione appaltante ;
- con Direttiva del Segretario Generale n. 52 del 29/06/2023 è stata integrata la Direttiva n. 41/2022.

Rilevato che:

- la trasformazione del rapporto di lavoro da tempo parziale a tempo pieno è da considerarsi come nuova assunzione e come tale deve rispettare il vincolo della spesa del personale (Corte dei Conti, Sez. Contr. Lombardia, deliberazione n. 226/11 e Tribunale di Trento, Sez. Lavoro, Ordinanza 4 maggio 2021);

Dato atto che:

- nell'All. 3.3_C Programmazione Personale Incarichi collaborazione 2023 – aggiornato al 13/07/2023 del PIAO 2023-2025, approvato con DGC n. 89/2023, erano programmate le assunzioni a tempo indeterminato di n. 65 unità di cui n. 29 cat. C (n. 1 da mobilità per comando, n. 9 da avviso per mobilità e **n. 19 da portale**) e n. 36 cat. D (n. 1 bibliotecario da avviso di mobilità, n. 1 funzionario amm.vo cont.le da mobilità per comando, n. 16 funzionari ammi.vi cont.li da portale e n. 14 funzionari ammi.ti cont.li da avviso per progressioni, n. 2 funzionari tecnici da portale, n. 2 funzionari tecnici da avviso per progressione) **finanziate con l'aumento dell'addizionale IRPEF (cd. Patto per la Città) e per la quota eccedente la maggiore entrate con risorse proprie di bilancio**;
- a seguito della richiesta di cui alla suddetta nota prot. n. 119541 del 05/07/2023, la programmazione delle assunzioni a tempo indeterminato deve essere modificata relativamente alle **sole assunzioni**

dell'area degli istruttori (cat. C fino al 31/03/2023) prevedendo che l'assunzione dei n. 29 istruttori avvenga con n. 1 da mobilità per comando, n. 9 da avviso per mobilità, **n. 2 per trasformazione da tempo parziale a tempo pieno** e **n. 17 da portale** per il reclutamento www.inpa.gov.it;

- la modifica di cui al punto precedente porterà ad una spesa complessiva per le assunzioni di personale per il 2023 di € 1.625.324,76 a fronte di € 1.677.753,34 di cui al PIAO 2023-2025, approvato con DGC n. 89 del 10/03/2023, **comportando, pertanto, un risparmio su risorse proprio di bilancio di € 52.428,78;**
- è necessario adeguare al nuovo sistema di classificazione professionale del CCNL funzioni locali 16 novembre 2022 tutti gli allegati della *Sottosezione 3.3 Piano Triennale del fabbisogno del personale del PIAO 2023-2025* e nello specifico:

All. 3.3 A Cessazione Personale T. INDET 2023 2024 2025 – aggiornato al 13/07/2023

All. 3.3 B Cessazione Personale T. DET 2023 2024 2025 – aggiornato al 13/07/2023

All. 3.3 C Programmazione Personale Incarichi collaborazione 2023 – aggiornato al 13/07/2023

All. 3.3 D Programmazione Personale Incarichi collaborazione 2024 – aggiornato al 13/07/2023

All. 3.3 E Programmazione Personale Incarichi collaborazione 2025 – aggiornato al 13/07/2023

Evidenziato, in particolare, in relazione alla programmazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale, che:

- b) al fine di avviare un percorso per il ripiano del disavanzo dell'Ente è stato sottoscritto digitalmente dal Sindaco Carlo Salvemini in data 22/11/2022 e dal Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri Alfredo Mantovano in data 25/11/2022 l'“**Accordo tra lo Stato ed il Comune di Lecce per il riequilibrio strutturale**” (cd. Patto per la Città: art. 43 c. 2 D.L n. 50/2022, conv. con modificazioni dalla L. n. 91/2022). Tra gli interventi previsti nell'Accordo, oltre a quelli relativi alla riduzione del disavanzo, al contenimento, alla riqualificazione della spesa e alla semplificazione della struttura amministrativa, è annoverata anche la **programmazione assunzionale straordinaria** con lo scopo prioritario di potenziare l'attività di accertamento e riscossione dei tributi e la gestione e valorizzazione del patrimonio, nonché di assicurare la riduzione dei tempi medi di pagamento, l'attuazione dei finanziamenti PNRR e l'incremento della qualità, della quantità e della diffusione su tutto il territorio comunale dei servizi erogati alla cittadinanza, prevedendo l'ingresso di specifici profili professionali con qualifica non dirigenziale da destinare alle predette specifiche attività, nel rispetto dei limiti di spesa di personale previsti dalla normativa vigente, da finanziare con ulteriore aumento dell'addizionale IRPEF nella misura dello 0,4%, per un gettito previsto di circa € 1.600.000. Nell'ambito di tale previsione e delle ulteriori risorse di bilancio sono state formulate dall'Amministrazione le proposte assunzionali in ragione dei bisogni innanzi evidenziati nonché sulla base delle necessità emerse nella Conferenza dei Dirigenti del 17/01/2023. In particolare l'amministrazione procede in base ai seguenti fattori:

a) capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa:

questo Ente, anche a seguito dell'approvazione del rendiconto di gestione per l'esercizio 2021, soddisfa i parametri prescritti dal decreto in quanto registra un'incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti nettamente inferiore al valore soglia dell'art. 4 del D.L. n. 78/2010 convertito con modificazioni dalla L. 30 luglio 2010, n. 122 determinata come segue:

ANNO	2019	2020	2021
Entrate Titolo I	€ 94.961.427,46	€ 87.740.568,08	€ 97.241.313,46
Entrate Titolo II	€ 14.974.068,80	€ 36.010.199,93	€ 32.757.148,29
Entrate Titolo III	€ 11.504.899,59	€ 9.191.060,30	€ 20.903.854,08
Entrate correnti rendiconto	€ 121.440.395,85	€ 132.941.829,31	€ 150.902.315,83
Media Entrate del triennio 2019/2021	€ 135.094.847,00		
FCDE 2021	€ 16.878.171,81		

Media Entrate correnti al netto FCDE (A)	€ 118.216.675,18
Macroaggregato redditi lavoro dipendente a rendiconto 2021 (B)	€ 18.825.605,44
Incidenza (B su A)	15,92%
Valore soglia per comuni da 60.000 a 249.000 abitanti	27,60%

Nonostante la sostenibilità finanziaria della spesa di personale, che emerge dal prospetto sopra riportato, si evidenzia che l'Ente versava, fino al rendiconto 2019, in una condizione di deficitarietà strutturale ed ha pertanto avviato una procedura di riequilibrio finanziario con D.C.C. n. 1 del 07/01/2019 ex art. 243-bis, comma 5 TUEL della durata di 15 anni (2019-2033).

Il suddetto documento contabile, con nota dell'08/01/2019, è stato trasmesso alla Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Puglia ed al Ministero dell'Interno, che, da ultimo, con Deliberazione n. 173/2021, per le motivazioni enunciate nel provvedimento, ha disposto di "non approvare il piano di riequilibrio finanziario" adottato dal Comune di Lecce.

Il suddetto documento contabile, con nota del 08/01/2019, è stato trasmesso alla Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Puglia ed al Ministero dell'Interno, che, da ultimo, con Deliberazione n. 173/2021, per le motivazioni enunciate nel provvedimento, ha disposto di "non approvare il piano di riequilibrio finanziario" adottato dal Comune di Lecce.

L'Amministrazione ha proposto impugnativa avverso la citata Delibera presso le Sezioni Riunite della Corte dei Conti in speciale composizione, depositando il 29/12/2021, il ricorso e i relativi allegati.

Nelle more dell'esito del ricorso, il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 1 del 26/01/2022, ha espresso la volontà di avvalersi della facoltà di rimodulare o di riformulare il piano di riequilibrio finanziario pluriennale, ai sensi dell'art. 1 della legge 30 dicembre 2021, n. 234, commi 992 e ss., che con nota prot. n.0036734/2022 del 01/03/2022 a firma del Sindaco, è stata comunicata alla Corte dei Conti SS.UU., alla COSFEL e alla Corte dei Conti sezione Regionale di controllo per la Puglia.

A tutt'oggi, quindi, l'Ente resta soggetto al controllo sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali, controllo che è esercitato prioritariamente in relazione alla verifica sulla compatibilità finanziaria (art. 243 bis comma 8 lett. d) e art. 243 comma 1 T.U.E.L.).

- stima del trend delle cessazioni, sulla base ad esempio dei pensionamenti, del personale assunto a tempo indeterminato (All. 3.3_A_Cessazione Personale T. INDET_2023_2024_2025- allegati al PIAO 2023-2025) e delle cessazioni, ad esempio per scadenza dei contratti di assunzione del personale assunto a tempo determinato (All. 3.3_B_Cessazione Personale T. DET_2023_2024_2025- allegati al PIAO 2023-2025).
- stima dell'evoluzione dei bisogni, in funzione di scelte legate alla digitalizzazione dei processi (riduzione del numero degli addetti e individuazione di addetti con competenze diversamente qualificate), al potenziamento di servizi legati alla programmazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e al Contratto Istituzionale di Sviluppo (CIS).

Pertanto, nel **2023** è confermata la programmazione delle assunzioni a tempo indeterminato nel **numero totale di 65 unità** di cui **n. 29 istruttori** (n. 1 da mobilità per comando, n. 9 da avviso per mobilità, **mentre le n. 19 da portale diventano: n. 2 per trasformazione da tempo parziale a tempo pieno e n. 17 da portale** per il reclutamento www.inpa.gov.it, e quindi nel rispetto di quanto già autorizzato dalla COSFEL con parere di cui alla nota prot. n. 52785 del 23/03/2023, quivi allegata) e **n. 36 funzionari** (n. 1 bibliotecario da avviso di mobilità, n. 1 funzionario amm.vo cont.le da mobilità per comando, n. 16 funzionari ammi.vi

cont.li da portale per il reclutamento www.inpa.gov.it, mentre i n. 14 funzionari ammi.ti cont.li da avviso per progressioni diventano n. 15 funzionari ammi.ti cont.li da avviso per progressioni, n. 2 funzionari tecnici da portale, mentre i n. 2 funzionari tecnici da avviso per progressione diventano n. 1 funzionario tecnico da avviso per progressione) finanziate con l'aumento dell'addizionale IRPEF (cd. Patto per la Città) e per la quota eccedente le maggiori entrate con risorse proprie di bilancio, come da allegato al PIAO 2023-2025 di seguito indicato:

- **All. 3.3_C_ Programmazione Personale_Incarichi collaborazione_2023** –aggiornato al 13/07/2023

Inoltre, nel 2024 e nel 2025 sono programmate assunzioni a tempo indeterminato con **fondi propri di bilancio nel limite del turnover da cessazioni** e quindi di **n. 9 unità nel 2024 e di n. 6 unità nel 2025**, come da allegati di seguito indicati:

- **All. 3.3_D_ Programmazione Personale_Incarichi collaborazione_2024** –aggiornato al 13/07/2023
- **All. 3.3_E_ Programmazione Personale_Incarichi collaborazione_2025** –aggiornato al 13/07/2023

Nei su indicati allegati sono riportati, altresì, il Programma degli incarichi e il Programma delle assunzioni a tempo determinato, che risultano confermati nel numero e nel trattamento economico, a parte la destinazione nell'anno 2023 delle n. 2 unità assunte a tempo determinato per il PNRR, già previste, che vengono destinate al solo Settore/CDR 02 e non anche al Settore/CDR 06.

Dato atto che:

1. con nota prot. n. 125114 del 13/07/2023 veniva data informativa ai rappresentanti sindacali dei dirigenti e dei dipendenti del nuovo allegato **3.3_C_ Programmazione Personale_Incarichi collaborazione_2023** –aggiornato al 13/07/2023, in aggiornamento del PIAO 2023/2025;

Evidenziato che

- il PIAO 2023/2025 è coerente con il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) approvato con D.G.C. n. 88 del 09/03/2023, con il Documento Unico di Programmazione (DUP) approvato con D.C.C. n. 11 del 28/02/2023 e con il Bilancio di previsione 2023/2025 approvato con D.C.C. n. 12 del 28/02/2023, e che quest'ultimo, ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011, assume funzione autorizzatoria;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 251 del 07/07/2023 sono state aggiornate le **Carte dei Servizi e standard di qualità** dei settori dell'Ente, già approvate con DGC n. 396 del 30/12/2020 e successivamente aggiornate con DGC n. 384 del 17/12/2021;
- sul sito web istituzionale del Comune di Lecce è presente un apposito link – Whistleblowing - per le segnalazioni di condotte illecite nel rispetto del D.Lgs. n. 24/2023 e delle Linee guida ANAC - delibera n. 311/2023 - in materia di tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza in ragione di un rapporto di lavoro (c.d. whistleblowing).

Ritenuto pertanto, necessario provvedere all'aggiornamento del PIAO 2023/2025 e dei seguenti allegati, riformulati nei limiti di quanto innanzi specificato, in sostituzione di quelli approvati con la DGC n. 89/2023, rimanendo invariati sia la restante parte del PIAO che gli altri allegati:

Sottosezione 3.3.2 Formazione del Personale esclusivamente in relazione alla introduzione, nel triennio, della formazione obbligatoria per le assistenti sociali

All. 2.2_A_Perf.Ob._2023 – aggiornato al 13/07/2023

All. 2.2.3_Standard di qualità – aggiornato al 13/07/2023

All. 2.3_D_Elenco Referenti trasparenza e controlli –aggiornato al 13/07/2023

All. 2.3_F_DIRETTIVE_n._41_2022_e_n._52_2023 Controlli suppletivi - aggiornato al 13/07/2023

All. 3.3_A_Cessazione Personale T. INDET_2023_2024_2025 –aggiornato al 13/07/2023

All. 3.3_B_Cessazione Personale T. DET_2023_2024_2025 –aggiornato al 13/07/2023

All. 3.3_C_Programmazione Personale_Incarichi collaborazione_2023 –aggiornato al 13/07/2023

All. 3.3_D_Programmazione Personale_Incarichi collaborazione_2024 –aggiornato al 13/07/2023

Il Sindaco, vista l'istruttoria che precede, propone la seguente deliberazione

LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- la disciplina in premessa richiamata;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il parere favorevole reso dal Collegio dei Revisori dei Conti in merito alla sottosezione aggiornata - 3.3 "Piano Triennale dei fabbisogni di personale" del PIAO 2023-2025 con Verbale n. 139 del 20/07/2023 quivi allegato.

Valutati gli aspetti sostanziali del presente provvedimento, si dichiara che lo stesso comporta riflessi diretti sulla situazione economico finanziaria dell'ente.

Con votazione unanime resa dai presenti per alzata di mano,

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono integralmente riportate,

1. **DI CONFERMARE** che nel corso dell'anno 2023 non sussistono situazioni di soprannumero e di eccedenza né di dipendenti né di dirigenti e che non si devono avviare le procedure per la dichiarazione di esubero degli stessi.
2. **DI AGGIORNARE** il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025, come innanzi specificato, e i seguenti allegati, riformulati nei limiti di quanto innanzi specificato, in sostituzione di quelli approvati con la DGC n. 89/2023:
All. 2.2_A_Perf.Ob._2023 – aggiornato al 13/07/2023
All. 2.2.3_Standard di qualità – aggiornato al 13/07/2023
All. 2.3_D_Elenco Referenti trasparenza e controlli –aggiornato al 13/07/2023
All. 2.3_F_DIRETTIVE_n._41_2022_e n. 52_2023 Controlli suppletivi - aggiornato al 13/07/2023
All. 3.3_A_Cessazione Personale T. INDET_2023_2024_2025 –aggiornato al 13/07/2023
All. 3.3_B_Cessazione Personale T. DET_2023_2024_2025 –aggiornato al 13/07/2023
All. 3.3_C_Programmazione Personale_Incarichi collaborazione_2023 –aggiornato al 13/07/2023
All. 3.3_D_Programmazione Personale_Incarichi collaborazione_2024 –aggiornato al 13/07/2023.
All. 3.3_E_Programmazione Personale_Incarichi collaborazione_2025 –aggiornato al 13/07/2023.
3. **DI DARE ATTO** che rimangono invariati sia la restante parte del PIAO che gli altri allegati.
4. **DI DARE ATTO**, altresì, che il PIAO 2023/2025 è coerente con il Piano Esecutivo di Gestione, con il DUP e con le previsioni finanziarie del bilancio di previsione 2023/2025.
5. **DI DARE ATTO che la programmazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale**, riportata nel PIAO 2023-2025 e sintetizzata nella premessa della presente deliberazione è coerente con quella già autorizzata da parte della COSFEL con nota prot. n. 52785 del 23/03/2023, quivi allegata
6. **DI DARE ATTO che** la modifica di cui al punto precedente, rispetto alla precedente programmazione, comporta un risparmio su risorse proprio di bilancio di **€ 52.428,78;**
7. **DI DARE MANDATO** ai referenti per la trasparenza del Servizio Autonomo Segreteria Generale di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione unitamente al PIAO 2023/2025 e ai soli allegati riformulati sul Portale PIAO del Dipartimento della Funzione Pubblica e nelle apposite sezione di Amministrazione trasparente del sito del Comune.

8. **DI DEMANDARE** ai dirigenti competenti l'esecuzione di quanto programmato nel PIAO 2023-2025;
9. **DI DICHIARARE**, con separata unanime votazione, resa in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 2 del D.lgs n. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere.

Il presente verbale viene sottoscritto nei modi di legge

Il Segretario Generale
Anna Maria Guglielmi
(atto sottoscritto digitalmente)