



CITTÀ DI LECCE

Provincia di Lecce

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

ANNI 2019- 2023

Sommario

Premessa

PARTE I- DATI GENERALI E POLITICA TRIBUTARIA LOCALE

1. Popolazione, Organi Politici , struttura organizzativa al 31/12/2018, condizione giuridica/finanziaria, analisi contesto
2. Politica tributaria locale

PARTE II – SITUAZIONE ECONOMICA E FINANZIARIA DELL'ENTE

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente
4. Gestione residui
5. Patto di stabilità interno
6. Indebitamento interno
7. Conto del patrimonio in sintesi

Comune di Lecce

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2017- 2021

(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo **4-bis** del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: **"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42"** per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 30/06/2017

E' sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio - art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Occorre segnalare che sia il rendiconto della gestione 2018 che il bilancio di previsione 2019/2021 sono redatti in base ai nuovi principi contabili e secondo i nuovi schemi di bilancio. Gli istituti più innovativi che caratterizzano la gestione del bilancio cosiddetto armonizzato, sono individuabili nella costituzione e utilizzo del fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) e dal fondo pluriennale vincolato (FPV). Il fondo crediti di dubbia esigibilità tempera il rischio derivante dall'assunzione degli accertamenti secondo il principio contabile della competenza potenziata, mentre il fondo pluriennale vincolato è sostanzialmente un saldo finanziario costituito da risorse già accertate in esercizi precedenti e destinate al finanziamento di obbligazioni passive già impegnate ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata. I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al rendiconto 2018, approvato con delibera del Sub Commissario Vicario n. 250 del 30/04/2019 e al bilancio di previsione 2019/2021, approvato con delibera Commissario Straordinario n. 193 del 02/04/2019.

1. Popolazione, Organi Politici , struttura organizzativa al 27.07.2019, condizione giuridica/finanziaria, analisi contesto

1.1 Popolazione residente al 31/12/2018: n. 95441

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Cognome e Nome	In carica dal
Sindaco	Salvemini Carlo Maria	01/06/2019 (1)
Vice Sindaco	Delli Noci Alessandro	04/06/2019
Assessore	Signore Sergio	10/06/2019
Assessore	Foresio Paolo	10/06/2019
Assessore	Miglietta Silvia	10/06/2019
Assessore	Valli Angela	10/06/2019
Assessore	Gnoni Christian	10/06/2019
Assessore	De Matteis Marco	10/06/2019
Assessore	Miglietta Maria Rita	10/06/2019
Assessore	Cicirillo Fabia Anna	10/06/2019

(1) Decorrenza proclamazione

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Cognome e Nome	In carica dal
Presidente	Mignone Carlo	dal 05.08.2019 (in qualità di Consigliere) e dalla stessa data di Presidente
Consigliere	Congedo Saverio	dal 05.08.2019
Consigliere	Rotundo Antonio	dal 05.08.2019
Consigliere	Citraro Saverio	dal 05.08.2019
Consigliere	Povero Paola	dal 05.08.2019
Consigliere	Faggiano Lidia	dal 05.08.2019
Consigliere	Patti Pierpaolo	dal 05.08.2019
Consigliere	Murri Dello Diago Cosimo	dal 05.08.2019
Consigliere	Mariano Mariano Natalia	dal 05.08.2019
Consigliere	Molendini Gabriele	dal 05.08.2019
Consigliere	Poli Bortone Adriana	dal 05.08.2019
Consigliere	Nuzzaci Marco	dal 05.08.2019
Consigliere	Giannotta Marco	dal 05.08.2019
Consigliere	Guido Andrea	dal 05.08.2019
Consigliere	Borgia Gianluca	dal 05.08.2019
Consigliere	Giordano Anguilla Roberto	dal 05.08.2019
Consigliere	De Matteis Antonio	dal 05.08.2019
Consigliere	Mele Giulio	dal 05.08.2019
Consigliere	Costantini Dal Sant Alessandro	dal 05.08.2019
Consigliere	Greco Gianmaria	dal 05.08.2019
Consigliere	Battista Luciano	dal 05.08.2019
Consigliere	Scorrano Gianpaolo	dal 05.08.2019
Consigliere	Occhineri Giovanni	dal 05.08.2019
Consigliere	Orlando Emanuela	dal 05.08.2019
Consigliere	Mola Ernesto	dal 05.08.2019
Consigliere	Della Giorgia Sergio	dal 05.08.2019
Consigliere	Martini Severo	dal 05.08.2019
Consigliere	Baglivo Arturo	dal 05.08.2019
Consigliere	Tramacere Oronzino	dal 05.08.2019

Consigliere	Pala Giorgio	dal 05.08.2019
Consigliere	Pasquino Andrea	dal 05.08.2019
Consigliere	Valente Luigi	dal 05.08.2019

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma:

L'Ente è articolato in venti centri di responsabilità, assegnati a 11 dirigenti:

- Cdr 1 - Affari Generali e Istituzionali - Contenzioso
- Cdr 3 - Servizio Economico e Finanziario - Economato
- Cdr 4 - Tributi e Fiscalità Locale
- Cdr 5 - Programmazione Strategica, Europa e Cooperazione - Patrimonio
- Cdr 6 - Lavori Pubblici – Edilizia Scolastica – Impiantistica sportiva - Edilizia Cimiteriale
- Cdr 7 - Servizi Demografici e Statistici – Servizi Cimiteriali
- Cdr 9 - Polizia Locale
- Cdr 10 - Welfare, Casa e Pubblica Istruzione
- Cdr 13 - Traffico, Mobilità, Viabilità e Segnaletica
- Cdr 14 - Pianificazione e Sviluppo del Territorio – Gare e Appalti
- Cdr 16 - Settore Politiche Culturali, Valorizzazione Monumentale, Sviluppo Economico e Attività Produttive, Spettacolo, Sport, Turismo, Centro Storico e Archivio Storico
- Cdr 18 - Settore Sviluppo Organizzativo e Gestione Risorse Umane, Politiche Giovanili, Politiche Attive di Lavoro, Pari Opportunità, Diritti Civili, Volontariato
- Cdr 19 - Innovazione Tecnologica e Agenda Digitale
- Cdr 20 - Settore Ambiente, Igiene e Sanità, Randagismo, Canili e Verde Pubblico

Segretario Generale: Dott.ssa Anna Maria Guglielmi

Numero dirigenti: n. 11 dirigenti a tempo indeterminato.

Numero posizioni organizzative: n. 46

Numero totale personale dipendente (comprensivo di dirigenti a tempo indeterminato): n. 447

1.4. Condizione giuridica dell'Ente: Indicare se l'insediamento della nuova amministrazione proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel:

- L'Ente era commissariato per effetto dell'art.141, comma 1, lett.b, punto 3, del T.U. n.267/2000.

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: Indicare se l'ente, nel mandato amministrativo precedente, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

- 1) DISSESTO: SI NO
- 2) PRE-DISSESTO SI NO

SENZA ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-fer - **243-quinques** del TUEL e/o del contributo di cui

all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

1.6. Situazione di contesto interno/esterno:

Dall'analisi del contesto e per le finalità cognitive del presente documento si evidenziano criticità in ordine alla situazione economico- finanziaria dell'ente, derivanti in maniera preponderante da difficoltà di riscossione di entrate comunque esigibili (con effetti deleteri sulla situazione di cassa). Il Comune è costretto infatti ad accantonare ingenti somme a fronte del rischio di mancato incasso, che a sua volta induce la necessità di interventi politici e organizzativi che mirano contemporaneamente ad aumentare la velocità di riscossione delle entrate e a contingentare la spesa; il deficit non è dunque da attribuire al peso dei debiti fuori bilancio che è meno rilevante, se rapportata alle dimensioni della gestione finanziaria dell'ente.

Alla luce della situazione di squilibrio strutturale di bilancio evidenziata questo Ente ha avviato le procedure di risanamento attraverso lo strumento straordinario previsto dagli art. 243 bis e seguenti del D.lgs. 267/2000 (procedura di riequilibrio pluriennale), in un periodo massimo di 15 anni, approvando il relativo piano con deliberazione del Consiglio Comunale n.1 del 7 gennaio 2019.

Dall'analisi del contesto emergono una serie di criticità in parte di natura funzionale legate alla struttura organizzativa dell'Ente ed altre relative alla gestione dei servizi di rilevanza pubblica. In ordine alle prime emerge una sempre più preoccupante carenza di risorse umane per la gestione delle molteplici e complesse funzioni amministrative assegnate al Comune dovuta al pensionamento di numerosi dipendenti comunali senza la possibilità di turn over. Conseguentemente, la progressiva riduzione del personale e i ristretti margini di operatività di natura economica e finanziaria impongono scelte organizzative che assicurino livelli adeguati di qualità dei servizi erogati alla comunità cittadina e richiedono una sempre più efficace azione di controllo dei medesimi standard da parte gestori di servizi pubblici in tema di ambiente, mobilità, welfare, cultura, commercio, istruzione, ecc.

1.7 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL): indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato:

N.3.

Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento: **SI**

In caso affermativo indicare la data di approvazione: **02.04.2019**

2 Politica tributaria locale

2.1 IMU: indicare le tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento

Aliquote IMU	2019
Aliquota abitazione principale	A1/A8/A9 0,40 %
Detrazione abitazione principale	A1/A8/A9 € 200,00
Altri immobili	1,06%
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	1,06%

2.2 Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2019
Aliquota massima	0,80%
Fascia esenzione	Sino a € 12.500,00
Differenziazione aliquote	NO

2.3 Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2019
Tipologia di Prelievo	TARI
Tasso di Copertura	100 % (dato rettificato a seguito di nota del 7.08.2019, n.116369 a firma del Dirigente del Settore Tributi, rispetto a quello certificato pari a 97,63 %, poiché trova esatta corrispondenza nel dato della bollettazione TARI/2018. La minor copertura di cui alla percentuale indicata nella certificazione è legata esclusivamente alle descritte compensazioni esplicitate nella nota, con la sola particolarità del quantum determinato dal numero di istanze ricevute e imputato sulla fiscalità generale come chiarito dal MEF e dalla Corte dei Conti.
Costo del servizio procapite	(*)

TARIFE UTENZE DOMESTICHE (*)

CODICE	DESCRIZIONE	Tariffa Fissa €/mq.	Tariffa Variabile €
1	OCCUPANTE 1	1,38	77,92
2	OCCUPANTI 2	1,60	124,67
3	OCCUPANTI 3	1,74	155,84
4	OCCUPANTI 4	1,85	171,42
5	OCCUPANTI 5	1,87	225,97
6	OCCUPANTI 6 o più	1,80	264,93

TARIFE UTENZE NON DOMESTICHE

CODICE	DESCRIZIONE	Tariffa Fissa €/mq.	Tariffa Variabile €/mq.	Totale €/mq.
1	MUSEI, BIBLIOTECHE, SCUOLE, ASSOCIAZIONI, LUOGHI DI CULTO	3,35	1,96	5,31
2	CINEMATOGRAFI E TEATRI	2,50	1,47	3,97
3	AUTORIMESSE E MAGAZZINI SENZA ALCUNA VENDITA DIRETTA	2,34	1,39	3,73
4	CAMPEGGI, DISTRIBUTORI CARBURANTI, IMPIANTI SPORTIVI	3,35	1,97	5,32
5	STABILIMENTI BALNEARI	1,86	1,11	2,97
6	ESPOSIZIONI, AUTOSALONI	3,03	1,80	4,83

7	ALBERGHI CON RISTORANTE	5,37	3,19	8,56
8	ALBERGHI SENZA RISTORANTE	4,52	2,68	7,20
9	CASE DI CURA E RIPOSO	5,21	3,44	8,65
10	OSPEDALI	4,68	4,50	9,18
11	UFFICI, AGENZIE, STUDI PROFESSIONALI	5,26	3,68	8,94
12	BANCHE ED ISTITUTI DI CREDITO	4,20	2,48	6,68
13	NEGOZI ABBIGLIAMENTO, CALZATURA, LIBRERIE, CARTOLERIE, FERRAMENTA, E ALTRI BENI DUREVOLI	6,00	3,54	9,54
14	EDICOLA, FARMACIA, TABACCAIO, PLURILICENZE	6,01	4,72	10,73
15	NEGOZI PARTICOLARI QUALI FILATELIA, TENDE E TESSUTI, TAPPETI, CAPPELLI E OMBRELLI, ANTIQUARIATO	4,84	2,86	7,70
16	BANCHI DI MERCATO BENI DUREVOLI	6,32	4,38	10,70
17	ATTIVITA' ARTIGIANALI TIPO BOTTEGHE: PARRUCCHIERE, BARBIERE, ESTETISTA	6,32	4,18	10,50
18	ATTIVITA' ARTIGIANALI TIPO BOTTEGHE: FALEGNAME, IDRAULICO, FABBRO, ELETTRICISTA	5,53	3,25	8,78
19	CARROZZERIA, AUTOFFICINA, ELETTRAUTO	4,84	3,47	8,31
20	ATTIVITA' INDUSTRIALI CON CAPANNONI DI PRODUZIONE	1,91	2,63	4,54
21	ATTIVITA' ARTIGIANALI DI PRODUZIONE BENI SPECIFICI	4,89	2,90	7,79
22	RISTORANTI, TRATTORIE, OSTERIE, PIZZERIE, PUB	9,25	10,73	19,98
23	MENSE, BIRRERIE, AMBURGHERIE	6,96	8,03	14,99
24	BAR, CAFFE', PASTICCERIA	6,96	8,07	15,03
25	SUPERMERCATO, PANE E PASTA, MACELLERIA, SALUMI E FORMAGGI, GENERI ALIMENTARI	8,29	4,90	13,19
26	PLURILICENZE ALIMENTARI E/O MISTE	8,29	4,93	13,22
27	ORTOFRUTTA, PESCHERIE, FIORI E PIANTE, PIZZA AL TAGLIO	12,06	13,91	25,97
28	IPERMERCATI DI GENERI MISTI	8,77	5,19	13,96
29	BANCHI DI MERCATO GENERI ALIMENTARI	17,80	10,54	28,34
30	DISCOTECHES, NIGHT CLUB	10,15	6,00	16,15
31	BED AND BREAKFAST	4,46	1,70	6,16

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE	Ultimo rendiconto approvato	Bilancio di previsione
TITOLO I - ENTRATE TRIBUTARIE	91.331.454,22	87.607.500,00
TITOLO II - ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	15.741.626,35	16.568.303,80
TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	13.873.869,83	18.887.500,00
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	11.415.885,53	75.923.328,48
TITOLO 6 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	9.097.000,00
TOTALE	132.362.835,93	208.083.632,28
SPESE	Ultimo rendiconto approvato	Bilancio di previsione
TITOLO I - SPESE CORRENTI	103.126.112,53	116.473.171,62
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	12.383.585,53	78.162.108,87
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	5.493.636,60	9.999.408,96
TOTALE	121.003.334,66	204.634.689,45
PARTITE DI GIRO	Ultimo rendiconto approvato	Bilancio di previsione
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	61.582.887,82	126.057.000,00
TITOLO 7 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	61.582.887,82	126.057.000,00

3.1 Equilibrio di competenza, parte corrente e capitale, del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO	ULTIMO RENDICONTO APPROVATO	BILANCIO PREVISIONE 2019
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	321.881,89	
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	1.597.721,71	3.690.723,22
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	120.946.950,40	123.063.303,80
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	0,00	
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	0,00	
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	103.126.112,53	116.473.171,62
DD) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	1.008.822,94	
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	5.493.636,60	9.999.408,96
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	0,00	0,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-DD-E-F)	10.042.538,51	-7.100.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DAI PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	78.490,24	
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	3.008.465,87	2.100.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	107.997,00	
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (*)		
O=G+H+I-L+M	13.021.497,62	-5.000.000,00
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	3.933.382,53	
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	4.584.236,85	241.780,39
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	11.415.885,53	98.020.328,48
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	0,00	
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	3.008.465,87	2.100.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	0,00	
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	13.000.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	107.997,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	0,00	
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	12.383.585,53	78.162.108,87
UU) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	3.632.401,77	
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	0,00	
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-UU-V+E	1.017.048,74	5.000.000,00

3.2. Gestione di competenza.

	2018
Riscossioni	234.416.604,66
Pagamenti	195.433.485,15
	38.983.119,51
Fondo Pluriennale Vincolato Entrata Applicato al Bilancio	4.906.118,74
Fondo Pluriennale Vincolato Spesa	4.641.224,71
	264.894,03
Residui attivi	37.498.121,03
Residui passivi	65.121.739,27
	-27.623.618,24
Saldo avanzo/disavanzo di competenza	11.624.395,30

3.3. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Fondo cassa al 1° gennaio	500.000,00
RISCOSSIONI	263.199.778,21
PAGAMENTI	263.199.883,67
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	499.894,54
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	499.894,54
RESIDUI ATTIVI	195.724.903,75
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>	
RESIDUI PASSIVI	148.736.399,61
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI ⁽¹⁾	1.008.822,94
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE ⁽¹⁾	3.632.401,77
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE (A) ⁽²⁾	42.847.173,97

Utilizzo anticipazione di cassa SI

Il fondo di cassa a inizio mandato ammonta a € 499.894,54 di cui:
FONDI VINCOLATI 499.894,54

Somme vincolate utilizzate per spese correnti euro 15.710.916,19
Utilizzo di anticipazione di tesoreria euro 17.118.247,53

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione:

Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti non ripetitive	78.490,24
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	3.933.382,53

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato

	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Titolo 1 - Tributi propri	96.062.559,29	8.109.065,80	0,00	18.311.637,53	0,00	69.641.855,96	19.669.021,86	89.310.877,82
Titolo 2 - Trasferimenti correnti*	40.361.494,36	7.893.347,41	0,00	2.963.799,27	0,00	29.504.347,68	6.229.217,87	35.733.565,55
Titolo 3 - Entrate extratributarie	17.185.475,14	3.829.627,98	0,00	3.049.979,96	0,00	10.305.867,20	4.199.211,71	14.505.078,91
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	59.241.605,63	6.967.707,27	0,00	7.881.843,52	0,00	44.392.054,84	6.661.117,06	51.053.171,90
Titolo 6 - Accensione prestiti	2.952.819,88	849.266,27	0,00	0,00	0,00	2.103.553,61	0,00	2.103.553,61
Titolo 9 - Entrate per servizi c/terzi	4.011.868,35	1.134.158,82	0,00	598.606,10	0,00	2.279.103,43	739.552,53	3.018.655,96
Totale entrate	219.815.822,65	28.783.173,55	0,00	32.805.866,38	0,00	158.226.782,72	37.498.121,03	195.724.903,75

	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Titolo 1 - Spese correnti	74.170.137,73	37.348.131,36	0,00	7.889.576,73	0,00	28.932.429,64	34.231.886,69	63.164.316,33
Titolo 2 - Spese in conto capitale	68.717.559,61	9.118.072,11	0,00	7.874.714,92	0,00	51.724.772,58	11.624.697,70	63.349.470,28
Titolo 4 - Spese per rimborso di prestiti	2.015.925,48	2.015.923,15	0,00	2,33	0,00	0,00	1.117.552,80	1.117.552,80
Titolo 5- Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	17.224.404,16	17.224.404,16	0,00	0,00	0,00	0,00	15.700.696,34	15.700.696,34
Titolo 7 - Spese per servizi per c/terzi	5.705.434,20	2.059.867,74	0,00	688.108,34	0,00	2.957.458,12	2.446.905,74	5.404.363,86
Totale Spese	167.833.461,18	67.766.398,52	0,00	16.452.402,32	0,00	83.614.660,34	65.121.739,27	148.736.399,61

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Esercizio di riferimento	Valori assoluti						
	Titolo 1 Tributi propri	Titolo 2 Trasferimenti correnti	Titolo 3 Entrate extratributarie	Titolo 4 Entrate in conto capitale	Titolo 6 Accensione prestiti	Titolo 9 Entrate per servizi c/terzi	Totale entrate
2013 e precedenti	25.644.995,34	12.569.641,61	1.593.603,08	20.761.915,48	1.243.592,94	793.001,05	62.606.749,50
2014	1.359.021,44	3.851.058,35	1.117.913,01	2.749.033,20	341.187,81	66.554,07	9.484.767,88
2015	10.269.673,01	8.473.206,17	2.050.340,91	5.412.853,26	20.369,52	292.041,08	26.518.483,95
2016	16.701.931,09	1.617.291,60	2.907.292,57	7.597.376,02	498.403,34	259.101,90	29.581.396,52
2017	15.666.235,08	2.993.149,95	2.636.717,63	7.870.876,88	0,00	868.405,33	30.035.384,87
2018	19.669.021,86	6.229.217,87	4.199.211,71	6.661.117,06	0,00	739.552,53	37.498.121,03
Totale residui	89.310.877,82	35.733.565,55	14.505.078,91	51.053.171,90	2.103.553,61	3.018.655,96	195.724.903,75

Esercizio di riferimento	Valori assoluti					
	Titolo 1 Spese Correnti	Titolo 2 Spese in conto capitale	Titolo 4 Spese per rimborso prestiti	Titolo 5 Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	Titolo 7 Spese per servizi per c/terzi	totale spese
2013 e precedenti	7.506.952,45	27.190.101,58	0,00	0,00	864.216,72	35.561.270,75
2014	1.410.047,90	3.760.352,49	0,00	0,00	120.346,37	5.290.746,76
2015	7.296.164,60	7.090.377,62	0,00	0,00	489.049,82	14.875.592,04
2016	4.403.207,83	111.069,52	0,00	0,00	212.719,83	4.726.997,18
2017	8.316.056,86	13.572.871,37	0,00	0,00	1.271.125,38	23.160.053,61
2018	34.231.886,69	11.624.697,70	1.117.552,80	15.700.696,34	2.446.905,74	65.121.739,27
Totale residui	63.164.316,33	63.349.470,28	1.117.552,80	15.700.696,34	5.404.363,86	148.736.399,61

5. Patto di Stabilità interno

La legge di bilancio 2019, ha dato attuazione alle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018. Gli enti locali dunque a partire dal 2019, utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle sole disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (armonizzazione dei sistemi contabili).

Si considerano dunque in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo.

Con riferimento al pareggio di bilancio per l'anno 2018:

- Rimangono gli obblighi di monitoraggio e di certificazione del saldo non negativo dell'anno 2018;
- Non vi sono sanzioni in caso di mancato rispetto del saldo non negativo per l'anno 2018 (commi 475 e seguenti della legge n. 232 del 2016), fatta eccezione per l'ipotesi di ritardato/mancato invio della certificazione;

La certificazione del saldo non negativo è stata inviata entro i termini di legge (28/3/2019).

6. Indebitamento interno

6.1. Indebitamento dell'ente

	2018
Residuo debito finale	114.782.853,64
Popolazione residente	95.493,00
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.202,00

5.1. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

anno 2017 5,28%;
anno 2018 5,57%;
anno 2019 4,54%;
anno 2020 4,61%;
anno 2021 4,47%;

6.3 Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE	€ 39.362.592,00
-----------------------------	------------------------

UTILIZZO MASSIMO DELL'ANTICIPAZIONE	€ 39.362.592,00
-------------------------------------	-----------------

6.4 Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

IMPORTO CONCESSO: **33.723.215,17**
RIMBORSO IN ANNI: **30**

6.5 Utilizzo strumenti di finanza derivata: Indicare se l'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati. Indicare il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere indicato dall'istituto di credito contraente, valutato alla data dell'ultimo consuntivo approvato.

NESSUNO STRUMENTO DERIVATO IN ESSERE

6.6 Rilevazione flussi: Indicare i flussi positivi e negativi, originati dai contratti di finanza derivata (la tabella deve essere ripetuta separatamente per ogni contratto, indicando i dati rilevati con l'ultimo rendiconto approvato e le proiezioni per l'esercizio in corso e i tre anni successivi: **NESSUNO, NON ESSENDOCI DERIVATI.**

7. Conto del patrimonio in sintesi

STATO PATRIMONIALE - ATTIVO

STATO PATRIMONIALE - (ATTIVO)		ANNO 2018
A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	✓	0,00
	TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)	0,00
B) IMMOBILIZZAZIONI		
	Totale immobilizzazioni immateriali	12.482,14
	Totale immobilizzazioni materiali	419.574.873,08
	Totale immobilizzazioni finanziarie	8.862.103,00
	TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)	428.549.458,22
C) ATTIVO CIRCOLANTE		
	Totale rimanenze	0,00
	Totale attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00
	Totale disponibilità liquide	3.523.594,53
	TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	99.793.339,15
	TOTALE RATEI E RISCONTI (D)	0,00
	TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	528.342.797,37

STATO PATRIMONIALE - PASSIVO

STATO PATRIMONIALE - (PASSIVO)		ANNO 2018
TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)	℞	230.524.252,42
TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)	℞	3.777.948,30
TOTALE T.F.R. (C)	℞	0,00
TOTALE DEBITI (D)	℞	233.402.460,40
TOTALE RATEI E RISCONTI (E)	℞	638.136,25
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	℞	528.342.797,37

7.1. Conto economico

CONTO ECONOMICO

CONTO ECONOMICO		ANNO 2018
TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)	℞	126.615.948,97
TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)	℞	125.072.496,82
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)	℞	1.543.452,15
Totale proventi finanziari	℞	1.640.113,13
Totale oneri finanziari	℞	7.224.458,30
TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)	℞	-5.584.345,17
TOTALE RETTIFICHE (D)	℞	0,00
Totale proventi straordinari	℞	6.701.913,28
Totale oneri straordinari	℞	36.217.806,00
TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)	℞	-29.515.892,72
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	℞	-33.556.785,74
27) RISULTATO DELL'ESERCIZIO	℞	-34.786.245,44

7. 2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Situazione al 31/12/2018 da piano di riequilibrio

DEBITI FUORI BILANCIO

- Debiti fuori bilancio lett. a) art. 194 del Tuel, euro 1.842.224,63.

La ricognizione delle posizioni debitorie ancora da ripianare ha fornito i risultati riepilogati nella tabella.

Articolo 194 T.U.E.L:	Esercizio			Totale debiti F.B. da ripianare
	2016 e precedenti	2017	2018	
- lettera a) - sentenze esecutive	345.269,36	40.910,56	1.121.170,22	1.507.350,14
- lettera b) - copertura disavanzi				
- lettera c) - ricapitalizzazioni				
- lettera d) - procedure espropriative/occupazione d'urgenza				
- lettera e) - acquisizione beni e servizi senza impegno di spesa	214.874,49	120.000,00		334.874,49
Totale	560.143,85	160.910,56	1.121.170,22	1.842.224,63

Questi debiti sono stati tutti finanziati nel bilancio di previsione 2019/2021, e in corso di riconoscimento .

Con riferimento alle passività potenziali/oneri latenti si è proceduto a una ricognizione complessiva delle situazioni potenzialmente negative Il risultato di tale censimento ha portato a un valore totale di circa euro 36.600.000 in termini di valore assoluto. E' importante precisare tuttavia che nell'ambito dell'alea che per sua natura pervade tali controversie, alcune richieste sono da ritenersi pretestuose/temerarie. Inoltre vi sono molte posizioni in assenza di richieste risarcitorie, in quanto si tratta di giudizi per i quali le controparti hanno richiesto l'annullamento dell'atto impugnato.

Si è proceduto dunque a effettuare una valutazione complessiva del rischio, concentrando le situazioni negative più concrete nei primi anni del piano, per poi ipotizzare un valore medio annuo di accantonamento dal 2022 in poi. Ciò premesso, è stato stanziato un apposito fondo rischi in ciascun esercizio del piano sulla base della seguente progressione, nel rispetto del principio applicato della competenza finanziaria potenziata par. 5.2 lett. h:

- euro 4.200.000 nel 2019
- euro 3.200.000 nel 2020
- euro 1.500.000 nel 2021
- euro 1.400.000 dal 2022 in poi.

Tali appostazioni hanno consentito finora di riconoscere e finanziare giudizi ancora in corso all'inizio del 2019, per i quali successivamente sono state emesse sentenze esecutive con obbligo dunque di riconoscimento del debito fuori bilancio.

Sulla base delle risultanze e della relazione di inizio mandato del Comune di Lecce:

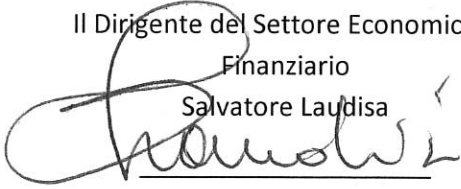
- la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri;
- la situazione finanziaria e patrimoniale presenta squilibri in relazione ai quali:**
 - sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti ai quali si è già dato corso con l'approvazione della deliberazione del C.C. n.1 del 7 gennaio 2019 ad oggetto "Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale del Comune di Lecce, ai sensi degli art. 243 bis e seguenti del**

d.lgs. 267/2000, senza accesso al fondo di rotazione. Approvazione" e successiva integrazione con deliberazione del Sub Comm. Prefettizio Vicario n.396/2019;

- NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

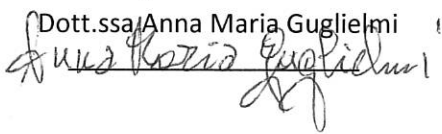
Lì , 27 agosto 2019.

Il Dirigente del Settore Economico e
Finanziario
Salvatore Laudisa



Il Segretario Generale

Dott.ssa Anna Maria Guglielmi



Il SINDACO

Carlo Salvemini

