



Ripartizione _____
Sezione _____

Deliberazione N. 33
del 28.04.2011

CITTA' DI LECCE

OGGETTO: Approvazione PROGRAMMA PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ PER IL TRIENNIO 2010/2012 elaborato ai sensi del D. Lgs n°150/2009.

<p>Relazione dell'Ufficio</p>	<p style="text-align: center;">IL CONSIGLIO COMUNALE</p> <p><u>IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO INTERESSATO</u></p> <p>Per quanto concerne la regolarità TECNICA esprime parere.....</p> <p>Li,</p> <p style="text-align: center;">IL DIRIGENTE</p>
<p>=====</p> <p>Visto della Ragioneria</p>	<p><u>IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA</u></p> <p>Per quanto concerne la regolarità CONTABILE esprime parere.....</p> <p>Li,</p> <p style="text-align: center;">IL DIRIGENTE</p>

IL CONSIGLIO COMUNALE

Relazione l'Assessore Michele GIORDANO

PREMESSO CHE

- il D.Lgs n°150/2009 , all'art.11, contiene alcune rilevanti disposizioni aventi lo scopo di garantire l'attuazione del principio della trasparenza nell'attività amministrativa e di promuovere lo sviluppo della cultura della legalità e dell'integrità e in particolare dispone che ogni amministrazione adotti un Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità, da aggiornare annualmente, che indichi le iniziative previste per garantire:
 - un adeguato livello di trasparenza ,anche sulla base delle linee guida elaborate dalla Commissione di cui all'art.13 (www.civit.it);
 - la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità;
- lo stesso art.11, comma 7, dispone che nell'ambito del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità sono specificate le modalità, i tempi di attuazione, le risorse dedicate e gli strumenti di verifica dell'efficacia delle iniziative di cui sopra;
- l'art.11,comma 8,lettera a),impone di pubblicare sul sito istituzionale, in apposita sezione, tale Programma triennale e il relativo stato di attuazione;
- la trasparenza è intesa come accessibilità totale, anche attraverso lo strumento della pubblicazione sui siti istituzionali delle amministrazioni pubbliche, delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione svolta dagli organi competenti, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità.
- Le *Linee guida per la predisposizione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità (articolo 13, comma 6, lettera e, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150)*, elaborate dalla Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità e approvate con Delibera N. 105/2010 stabiliscono che:
 1. Le pubbliche amministrazioni hanno l'obbligo di essere trasparenti nei confronti dei cittadini e della collettività. La trasparenza è uno strumento essenziale per assicurare i valori costituzionali dell'imparzialità e del buon andamento delle pubbliche amministrazioni, per favorire il controllo sociale sull'azione amministrativa e sul rispetto del principio di legalità e ha portata generale, tanto che l'adempimento e gli obblighi di trasparenza da parte di tutte le pubbliche amministrazioni rientra, secondo la legge (l'articolo 11 del d.lgs. n. 150/2009), nei livelli essenziali delle prestazioni disciplinati nella Costituzione (articolo 117, comma 2, lett.m);
 2. Il rispetto pieno e diffuso degli obblighi di trasparenza è anche un valido strumento di prevenzione e di lotta alla corruzione, rende visibili i rischi di cattivo funzionamento, facilita la diffusione delle informazioni e delle conoscenze e consente la comparazione fra le diverse esperienze amministrative;

RILEVATO CHE:

Al fine di dare attuazione alle previsioni normative di cui al D.Lgs 150/2009 il Segretario Generale dell'Ente si è avvalso della collaborazione del gruppo di lavoro costituito con nota prot. 0012333 del 26.01.2011 e così composto:

- Dirigente del Settore Programmazione e Strategie Territoriali (staff al Segretario Generale, giusta D.G.C. n° 611 del 10/12/2007);
- Dirigente del Settore Servizi Informativi;
- Dirigente del Settore Sviluppo Organizzativo e Gestione Risorse Umane;
- Dirigente del Settore Affari Generali;
- Dirigente del Settore Legale e contratti;

con l'obiettivo di elaborare la bozza del *Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità* nel rispetto dei principi generali contenuti nel D. Lgs. 150/2009;

Su indicazione dei dirigenti di cui al gruppo di lavoro sopra citato, i competenti servizi dell'Amministrazione Comunale hanno pertanto effettuato una ricognizione puntuale degli attuali strumenti di trasparenza che il Comune di Lecce utilizza in favore della cittadinanza, comprese le iniziative adottate per favorire la diffusione della cultura della trasparenza e della legalità che il Comune di Lecce ha intrapreso in questo ambito.

Tra gli obiettivi di mandato approvati con delibera di Consiglio Comunale n. 77 del 05.10.2007 è previsto nell'ambito della linea di azione INNOVAZIONE DELLA P.A. di:

- garantire la massima correttezza e trasparenza nell'azione amministrativa, applicando in ogni occasione e a qualsiasi livello, le regole per una gestione efficiente ed efficace, nonché i più innovativi strumenti di comunicazione ed informazione;
- rilanciare il coinvolgimento fattivo e la partecipazione attiva dei cittadini al governo della cosa pubblica.

Sulla scorta delle informazioni raccolte si è altresì provveduto ad elaborare possibili azioni e pratiche che, attuate nel triennio, mirino a consolidare e accrescere la trasparenza e l'accessibilità da parte del cittadino alle informazioni relative all'attività amministrativa e in particolare all'utilizzo delle risorse pubbliche.

Ai fini di quanto previsto per il "Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità (PTTI)" il Comune di Lecce, ha già provveduto, nel corso del 2010, ad inserire sulla home page del proprio sito istituzionale apposito banner da titolo "*operazione trasparenza*" in adempimento all'art. 21, della legge 18/06/2009 n° 69 ed ha avviato l'inserimento dei dati riguardanti il personale e l'organizzazione dell'ente con particolare riferimento a curricula e retribuzioni dei dirigenti, con specifica evidenza sulle componenti variabili della retribuzione e sulle componenti legate alla retribuzione di risultato; indirizzi di posta elettronica; numeri telefonici ad uso professionale; ruolo-data di inquadramento nella fascia di appartenenza; data di primo inquadramento nell'amministrazione; decorrenza e termine degli incarichi conferiti; elenco dei collaboratori esterni e dei soggetti cui siano stati affidati incarichi di consulenze; tassi di assenza e di maggiore presenza del personale distinti per uffici di livello dirigenziale; retribuzioni annuali, curricula, indirizzi di posta elettronica, numeri telefonici ad uso professionale del segretario comunale; codici di comportamento, indirizzi di posta elettronica certificata.

Sono in fase di completamento i seguenti processi: sostituzione dell'Albo Pretorio comunale "materiale" con l'Albo Pretorio "on line", implementazione e maggior diffusione dell'utilizzo della posta elettronica certificata (Pec), consolidamento del processo di utilizzo della firma digitale, approvazione dei nuovi regolamenti sul procedimento amministrativo e per l'esercizio del diritto di accesso ai documenti amministrativi, individuazione delle organizzazioni di consumatori e utenti per la preparazione di una giornata pubblica sulla trasparenza nel corso del 2011.

Tra le iniziative adottate per favorire la diffusione della cultura della trasparenza e della legalità il Comune di Lecce con D.G. n° 96 del 20.02.2009 ha anche aderito al protocollo di intesa con il Ministro per la P.A. e l'Innovazione per l'innovazione dei processi e dei servizi al fine di dare attuazione del progetto "**Emoticons**" volto a incrementare la qualità dei servizi pubblici e sperimentato con successo per alcuni servizi forniti dall'amministrazione comunale di Lecce.

Il Comune di Lecce ha anche sottoscritto in data 23/04/2008 il protocollo di intesa con la **Prefettura di Lecce** ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata e per il rafforzamento della legalità e della trasparenza nel settore dei contratti pubblici di lavori servizi e forniture.

Allo scopo di favorire la partecipazione dei cittadini all'attività dell'Amministrazione locale con avviso pubblico del 10/11/2010, in attuazione alla D.C. n° 33 del 30.05.2005 si è dato avvio al processo di istituzione delle **Consulte Comunali** finalizzate a rappresentare le associazioni, il volontariato, le categorie professionali, le organizzazioni sindacali, enti ed istituzioni varie per integrare ed arricchire le proposte degli Organi Comunali.

Il Comune e la Camera di Commercio di Lecce hanno avviato il progetto di semplificazione "**Comunica la tua attività commerciale**", che consente di segnalare telematicamente l'inizio o la cessazione delle

attività commerciali e di integrarsi con la procedura della *Comunicazione Unica* che già collega il Registro Imprese della Camera di Commercio, l'INPS, l'INAIL e l'Agenzia delle Entrate, e che tale strumento di semplificazione amministrativa anticipa gli effetti del recente D.P.R. n. 160/2010 sullo Sportello Unico per le Attività Produttive.

L'Amministrazione Comunale di Lecce ha promosso e sperimentato in questi ultimi anni una serie di iniziative e attività di coinvolgimento della Cittadinanza e delle associazioni di categoria in progetti quali:

- la **Task force di progetto** quale modalità di lavoro ispirata ai principi della community planning, attraverso la quale sono stati creati undici Gruppi di Progetto, che hanno assunto un ruolo determinante della condivisione nella definizione del Piano strategico di Area Vasta Lecce 2005/2015 a garanzia della sostenibilità futura delle scelte.
- Il Programma di partecipazione della cittadinanza e del partenariato economico-sociale per la definizione degli ambiti di intervento del Documento Programmatico della **Rigenerazione Urbana** di cui L.R. n.21/2008 in attuazione alla D.G.M. n. 649 del 07/11/2008;
- I **Laboratori di progettazione partecipata** per la definizione delle proposte progettuali del programma integrato di rigenerazione urbana via Leuca di cui all'avviso pubblico giusta Determina Dirigenziale cdr XIV n° 61/2010;
- Il progetto sulla qualità urbana condotto attraverso il PON GOVERNANCE - **Valutazione Civica** approvato con D.G. 172 del 15/03/2010 e realizzato nel corso del 2010 nei quartieri Stadio e S.Sabino già interessati dai programmi "contratti di Quartiere" e "Zone Franche".
- Organizzazione degli eventi "**ECOLECCE**" per la fase di avvio delle attività del programma partecipativo e concertativo che accompagna la formazione del PUG sin dalla fase di avvio, di aggiornamento del D.P.P. in coerenza con l'art. 2, lett. a) e c) della L.R. 20/2001 e con quanto previsto dalla direttiva europea 42/2001.

CONSIDERATO CHE

- Tali processi sono direttamente correlati al perseguimento degli obiettivi di mandato di cui alla sopra citata delibera C.C. n° 77 del 05.10.2007 in materia di trasparenza e rispondono ai requisiti di cui al "Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità (PTTI) *D.Lgs n°150/2009 art.11* al fine di:
 - dare forma concreta attraverso l'utilizzo di strumenti tecnici adeguati alla verifica della rispondenza della Pubblica Amministrazione al principio della "centralità" del Cittadino;
 - contribuire ai percorsi attraverso i quali l'Amministrazione rende trasparenti e verificabili i propri comportamenti.
- È stata a tal fine è stata elaborata dal gruppo di lavoro appositamente costituito e sopra specificato, una bozza del *Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità* nel rispetto dei principi generali contenuti nel D. Lgs. 150/2009;
- A tutt'oggi e successivamente, nel corso del 2011 e 2012, il comune di Lecce sarà impegnato nelle fasi di completamento e aggiornamento della pubblicazione on line dei dati riguardanti le rimanenti categorie per la completa attuazione dell'art. 11 D.Lgs n°150/2009 nella sezione del sito istituzionale "Trasparenza, Valutazione e Merito" secondo le indicazioni rivenienti dalla DELIBERA N. 105/2010 - Linee guida per la predisposizione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità (articolo 13, comma 6, lettera e, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150).
- In attuazione alla bozza del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità (PTTI) di cui al presente atto il comune provvederà dunque ad integrare i dati informativi sull'organizzazione, la performance e i procedimenti dell'ente, pubblicando e aggiornando il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità e il relativo stato di attuazione, il Piano e la Relazione sulla performance, l'ammontare complessivo dei premi collegati alla performance stanziati e di quelli effettivamente distribuiti, l'analisi dei dati relativi al grado di differenziazione nell'utilizzo della premialità per i dirigenti e per i dipendenti, i nominativi e i curricula dei componenti degli Organismi Indipendenti di

Valutazione e del responsabile delle funzioni di misurazione della performance, i curricula dei dirigenti e dei titolari di posizioni organizzative, le retribuzioni dei dirigenti con particolare riguardo alle componenti variabili e alla valutazione di risultato, i curricula e le retribuzioni di coloro che rivestono incarichi di indirizzo politico – amministrativo, gli incarichi conferiti a dipendenti pubblici e a soggetti privati, retribuiti e non retribuiti (art. 11, comma 8 D.Lgs 150/2009); provvederà annualmente ad individuare e a pubblicare sul sito i dati relativi ai servizi erogati, agli utenti finali e intermedi, ai sensi dell'art. 10, comma 5 del d. lgs n. 279 del 1997, alla contabilizzazione dei costi e all'evidenziazione dei costi effettivi e di quelli imputati al personale per ogni servizio erogato, al monitoraggio del loro andamento nel tempo (art. 11, comma 4 D.Lgs 150/2009).

- In attuazione al comma 2 dell'art. 11 l'amministrazione è impegnata nell'individuazione delle organizzazioni di consumatori e utenti per la preparazione di una giornata pubblica sulla trasparenza nel corso del 2011 in cui verrà condiviso il Programma Triennale per la trasparenza e l'integrità - Triennio 2010-2012.

VISTA la Deliberazione della giunta comunale n° 69. del 31.01.2011 con cui si stabilisce di :

- 1. CONDIVIDERE** i contenuti della bozza del **Programma per la Trasparenza e l'Integrità per il triennio 2010/2012**, elaborata dal gruppo di lavoro indicato in premessa, e allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- 2. DEMANDARE** ai Dirigenti dei Settori: Programmazione e Strategie Territoriali e Sistemi informativi l'avvio delle consultazioni con le associazioni rappresentate nel Consiglio Nazionale dei Consumatori e degli Utenti in adempimento all'art. 11 comma 2 del D.Lgs 150/2009;
- 3. TRASMETTERE** la bozza di cui al punto 1 al Consiglio Comunale competente per l'approvazione dopo aver sentito le associazioni rappresentate nel Consiglio Nazionale dei Consumatori e degli Utenti in adempimento all'art. 11 comma 2 del D.Lgs 150/2009;
- 4. DARE ATTO** che ai fini di quanto sopra è necessario procedere, a seguito dell'approvazione da parte del Consiglio Comunale, alle pubblicazioni citate in premessa e ai successivi report sullo stato di attuazione del programma, alla trasmissione del programma TRIENNALE di cui al presente atto, integrato ove opportuno con informazioni di dettaglio, alla Commissione Nazionale per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche;

VISTO il *Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità - Triennio 2010-2012* elaborato per le motivazioni di cui in premessa e allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.

PRESO ATTO che con nota n°0017570 del 07/02/2011 sono state convocate le associazioni rappresentate nel Consiglio Nazionale dei Consumatori e degli Utenti in adempimento all'art. 11 comma 2 del D.Lgs 150/2009 e si è dato avvio alla consultazione

PRESO ATTO che in data 22/02/2011 e 14/03/2011 si sono svolti due incontri durante i quali sono stati acquisiti contributi e osservazioni per l'elaborazione del documento finale del programma.

Di tale documentazione(verbali degli incontri e quadro sinottico dei contributi pervenuti dalle Associazioni) si allega la copia.

PRESO ATTO degli esiti della consultazione , così come recepiti all'interno del documento finale del *Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità - Triennio 2010-2012* allegato al presente atto;

DATO ATTO CHE sulla presente proposta è stato acquisito il parere della competente Commissione consiliare, costituita ai sensi dell'art. 38, comma 6, del D.Lgs. n. 267 del 2000, come risulta dal verbale in atti.

ACQUISITO il parere espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 2000 dal responsabile del Settore suddetto in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione.

VISTA la D.G.C. n° 611 del 10/12/2007 con cui viene istituito l'UFFICIO DIREZIONALE di Piano Strategico in staff al Direttore Generale o in sua mancanza al Segretario Generale;

VISTO il D.Lgs n°150/2009;

con votazione legalmente resa e verificata:

DELIBERA

Per tutto quanto sopra esposto in narrativa che qui si intende integralmente riportato e **preso atto** di quanto stabilito con Deliberazione di Giunta Comunale n° 69. del 31.01.2011 allegata alla presente per farne parte integrante (ALLEGATO A):

- 1. DI APPROVARE il PROGRAMMA PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ PER IL TRIENNIO 2010/2012** elaborato dal gruppo di lavoro indicato in premessa, ed integrato con i contributi e suggerimenti delle Associazioni invitate, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.